



CURSO FC11028 -A xestión dos Fondos Feder-Fse 2007/2013- **Santiago de Compostela (2), 24 outubro a 9 novembro de 2011**

MÓDULO Axudas Públicas, 25 e 26 de outubro de 2011

- 1 *Introdución:* a normativa básica de axudas públicas (axudas de estado)**
- 2 *Introdución:* o informe previo de coherencia e compatibilidade das axudas.**
- 3 As axudas “de mínimos”. Os regulamentos de exención. (Comunicación)**
- 4 A notificación previa. Exemplos e casos prácticos.**



XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DE FACENDA
Dirección Xeral de Planificación e Fondos



UNIÓN EUROPEA

FONDO EUROPEO DE
DESENVOLVEMENTO REXIONAL
"Unha maneira de facer Europa"

FONDO SOCIAL EUROPEO
"O FSE inviste no teu futuro"

1 *Introdución:* a normativa básica de axudas públicas (axudas de estado)

2 *Introdución:* o informe previo de coherencia e compatibilidade das axudas.

3 As axudas “de mínimos”. Os regulamentos de exención. (Comunicación)

4 A notificación previa. Exemplos e casos prácticos.



NORMAS...

DOCUMENTOS...

...necesidade de ordenación...



1 *Introducción: a normativa básica de axudas públicas* (axudas de Estado)

Exemplo normas nacionais / comunitarias **non ordeadas** (1)

- Directrices** comunitarias sobre ayudas estatales a favor del medio ambiente (2001/C 37/03)
- Reglamento (CE) nº 659/1999** del Consejo, de 22 de marzo de 1999, por el que se establecen disposiciones de aplicación del artículo 93 del Tratado CE.
- Reglamento de 1998/2006** de la Comisión de 15 de diciembre de 2006 relativo a la aplicación de los artículos 87 y 88 del Tratado a las ayudas de mínimis
- Reglamento 1857/2006** de la comisión de 15 de diciembre de 2006 sobre la aplicación de los artículos 87 y 88 del Tratado a las ayudas estatales para las pequeñas y medianas empresas dedicadas a la producción de productos agrícolas y por el que se modifica el Reglamento (CE) Nº. 70/2001.
- Programa Operativo FSE** Galicia 2007-2013
- Criterios de selección de operaciones del PO FSE** Galicia 2007-2013
- Reglamento (CE) Nº 1083/2006** del Consejo, de 11 de julio de 2006, por el que se establecen las disposiciones generales relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional, al Fondo Social Europeo y al Fondo de Cohesión y se deroga el Reglamento 1260/1999 (DOUE 31.07.2006, L 210) .../

1 **Introducción: a normativa básica de axudas públicas** **(axudas de Estado)**

Exemplo normas nacionais / comunitarias **non ordeadas**. (2)

- .../ -**Orden TIN/2965/2008**, de 14 de octubre, por la que se determinan los gastos subvencionables por el Fondo Social Europeo durante el período de programación de 2001-2013 (BOE Nº 252, de 18-10-2008) (Ministerio de Trabajo e Inmigración) (modif. Orden TIN/788/2009, de 25 de marzo)
- Comunicación de la Comisión** sobre recuperación de AE ilegales e incompatibles 2007/C 272/05 de 15.11.2007 –
- Reglamento (CE) 800/2008**, General de Exención por Categorías (DOUE L de 9-8-2008).
- Reglamento (CE) Nº 1828/2006** de la Comisión, de 8 de diciembre de 2006, por el que se fijan normas de desarrollo para el Reglamento (CE) Nº 1083/2006 del Consejo (DOUE 27.12.2006, L 371),
- Reglamento (CE) Nº 846/2009** de la Comisión, de 1 de setiembre de 2009, (DOUE 23.9.2009, L 250), por el que se modifica el **Reglamento (CE) Nº 1828/2006** de la Comisión, de 8 de diciembre de 2006.
- Tratado** de Funcionamiento de la Unión Europea (última versión consolidada DOUE 9.5.2008, C115)
- Reglamento (CE) Nº 1081/2006** del Parlamento y del Consejo, de 5 de julio de 2006, relativo al Fondo Social Europeo y por el que se deroga el Reglamento (CE) Nº 1784/1999 (DOUE 31.07.2006, L210)
- Decisión de la Comisión** C(2007) 6733, de 18 de diciembre de 2007, por la que se adopta el programa operativo de intervención comunitaria del Fondo Social Europeo en el marco del objetivo de convergencia en la Comunidad Autónoma de Galicia en España (CCI 2007ES051PO004).

NORMATIVA COMUNITARIA

A) Fontes:

- **De dereito orixinario** (primario);
Tratados fundacionais das Comunidades Europeas: CECA (París 1951) e CEE e EURATOM, (Roma 1957) e os posteriores que os modifican ou completan, (**Tratado CE / TFUE**)
- **Fontes de dereito derivado** (secundario), actos normativos das Institucións europeas que teñen a súa orixe na atribución de competencias que os Estados Membros realizan a favor das Comunidades Europeas a través dos tratados; (**regulamentos, directivas...**)

B) Características:

- ✓ **Primacía (ou prevalencia)** destas normas sobre as normas internas dos Estados membros.
- ✓ **Efecto directo na súa aplicación**, alomenos para o dereito orixinario e os regulamentos.

C) Outras normas incluídas no sistema de fontes:

- 1º Os convenios complementarios concluídos polos Estados en función de obxectivos comunitarios.
- 2º As decisións dos representantes dos Gobernos reunidos no seo do Consello.
- 3º A **xurisprudencia** do TJCE.
- 4º O dereito non escrito: o costume e os **principios xerais do dereito comunitario**.
- 5º O dereito internacional xeral e convencional.

D) Outras disposicións e actos de interese: **marcos, directrices, comunicacións, decisións...**

DOCUMENTOS DE PROGRAMACIÓN

Marcos estratéxicos, Plans, Programas operativos, Criterios, etc...

Tratado CE, Roma 1957, (referente normativo, arts. 93-96 C.E. de 1978)

(Tratado de Lisboa (13 de Diciembre de 2007). (TFUE)

España asina o tratado de adhesión á Comunidade Europea en 1985.

Artículo 1

“Por el presente Tratado, las ALTAS PARTES CONTRATANTES constituyen entre sí una COMUNIDAD EUROPEA”

MISIÓN da COMUNIDADE: Realización de OBXECTIVOS COMÚNS

→ PROGRAMACIÓN DE POLÍTICAS → PLANIFICACIÓN →
XESTIÓN E EXECUCIÓN → SEGUIMIENTO E AVALIACIÓN → CONTROL

Artículo 2.

*“La Comunidad tendrá por **MISIÓN promover**, mediante el establecimiento de un mercado común y de una unión económica y monetaria y mediante la realización de las políticas o acciones comunes contempladas en los artículos 3 y 4, un desarrollo armonioso, equilibrado y sostenible de las actividades económicas en el conjunto de la Comunidad, un alto nivel de empleo y de protección social, la igualdad entre el hombre y la mujer, un crecimiento sostenible y no inflacionista, un alto grado de competitividad y de convergencia de los resultados económicos, un alto nivel de protección y de mejora de la calidad del medio ambiente, la elevación del nivel y de la calidad de vida, la cohesión económica y social y la solidaridad entre los Estados miembros.”*

Artículo 3.

“1. Para alcanzar los fines enunciados en el artículo 2, la acción de la Comunidad implicará, en las condiciones y según el ritmo previstos en el presente Tratado:

a) *la prohibición, entre los Estados miembros, de derechos de aduana y de restricciones cuantitativas a la entrada y salida de las mercancías, así como de cualesquiera otras medidas de efecto equivalente,*

b) *una **política comercial común**;*

c) *un **mercado interior** caracterizado por la supresión, entre los Estados miembros, de los **obstáculos a la libre circulación de mercancías, personas, servicios y capitales**;*

d) *medidas relativas a la **entrada y circulación de personas**, conforme a las disposiciones del Título IV;*

e) *una **política común** en los ámbitos de la **agricultura y de la pesca**;*

f) *una política común en el ámbito **de los transportes**;*

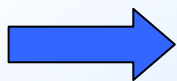
*g) **un régimen que garantice que la competencia no será falseada en el mercado interior**;*

h) *la aproximación de las legislaciones nacionales en la medida necesaria para el funcionamiento del mercado común;*

i) *el fomento de la **coordinación entre las políticas en materia de empleo** de los Estados miembros, con vistas a aumentar su eficacia mediante el desarrollo de una estrategia coordinada para el empleo;*

*j) **la política en el ámbito social que incluya un Fondo Social Europeo**;*

*k) **el fortalecimiento de la cohesión económica y social**;*



Políticas de cohesión europea.

A nova política de cohesión da UE para o período 2007-2013 reformula os seus **principais obxectivos** que son 3: **Converxencia**, **Competitividade rexional e emprego** e **Cooperación Territorial Europea**.

A **PRIORIDADE** principal a constitúe o obxectivo **CONVERXENCIA** que recibe o **81,62%** dos recursos de cohesión:

- ❖ Su obxectivo é acelerar a converxencia das rexións e estados membros menos desenvolvidos mediante a mellora das condicións e crecemento e emprego.
- ❖ Destínase aos estados membros e rexións menos desenvolvidas.
- ❖ Os ámbitos de intervención son o capital físico e humano, a innovación, a sociedade do coñecemento, a capacidade de adaptación aos cambios, o medio ambiente e a eficacia administrativa.
- ❖ Finánciase a través do FEDER, o FSE e o Fondo de Cohesión.

Galicia inscríbese no obxectivo “**Converxencia**”, xunto a Castela-A Mancha, Extremadura e Andalucía, en España, por ter un PIB per cápita inferior ao 75% da media comunitaria, segundo datos de 2000-2001-2002, e **recibe axuda** dos fondos estruturais polos obxectivos “Converxencia” e “Cooperación Territorial Europea”, en total 4.388 millóns de euros. (Sen contar FEP, FEADER nin FEAGA)

...

- l) una **política** en el ámbito del **medio ambiente**;*
- m) el fortalecimiento de la **competitividad de la industria** de la Comunidad;*
- n) el fomento de la **investigación y del desarrollo tecnológico**;*
- o) el fomento de la creación y del **desarrollo de redes transeuropeas**;*
- p) una contribución al logro de un **alto nivel de protección de la salud**;*
- q) una contribución a **una enseñanza y a una formación de calidad**, así como al **desarrollo de las culturas** de los Estados miembros;*
- r) una **política** en el ámbito de la **cooperación al desarrollo**;*
- t) una contribución al fortalecimiento de la **protección de los consumidores**;*
- u) **medidas** en los ámbitos de la **energía**, de la **protección civil** y del **turismo**.*

2. En todas las actividades contempladas en el presente artículo, la Comunidad se fijará el objetivo de eliminar las desigualdades entre el hombre y la mujer y promover su **igualdad**. “

Os PROGRAMAS OPERATIVOS que se investirán en **GALICIA**, cofinanciados pola política de cohesión 2007-2013, desenvolven os marcos estratéxicos comunitario (nacional) e de Galicia para estes sete anos e **concentran especificamente os seus recursos nos seguintes obxectivos**:

1 Obxectivo Global : “Converxer en termos de crecemento e emprego, grazas ao fomento dunha economía baseada no coñecemento”

4 Obxectivos Finais: que son:

- Impulsar e dinamizar a economía rexional facendo de Galicia un lugar máis atractivo para investir e traballar.
- Incrementar a competitividade do tecido produtivo galego a través do coñecemento e a innovación.
- Aumentar a cohesión social e territorial de Galicia mellorando os niveis de cualificación, a calidade do emprego e a inclusión social.
- Reforzar a sinerxía entre crecemento e desenvolvemento sostible.

LIBROS, TRÍPTICOS

→ Obxectivos da Estratexia dos Programas Operativos FSE/FEDER para o período 2007-2013 en Galicia, coa a súa distribución financeira por eixes de intervención e temas prioritarios.

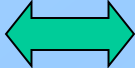


Políticas en materia de Competencia.

Artículo 4.

*“1. Para alcanzar los fines enunciados en el artículo 2, la acción de los Estados miembros y de la Comunidad incluirá, en las condiciones y según el ritmo previsto en el presente Tratado, la adopción de una **política económica** que se basará en la estrecha coordinación de las políticas económicas de los Estados miembros, en el mercado interior y en la definición de objetivos comunes, y que se llevará a cabo de conformidad con el **respeto al principio de una economía de mercado abierta y de libre competencia.** “*

(...libre circulación de mercancías, personas, servicios e capitais...)

Beneficios Mercado Común  Control para a libre competencia

NORMATIVA SOBRE COMPETENCIA

- **Acordos entre empresas** que limitan a libre competencia
- **Axudas de estado** que distorsionan a libre competencia

(BALANZA) Equilibrio entre: Efectos positivos das medidas (axudas) nas políticas da UE.
e Efectos de distorsión sobre o libre mercado.

1 *Introducción:* a normativa básica de axudas públicas (axudas de Estado)

Os Estados membros da Unión Europea, teñen que cumprir as normas establecidas nos Tratados constitutivos da mesma, e en particular, no que agora nos interesa, deben respectar as normas sobre competencia, entre as cales adquire unha singular importancia a regulación das axudas de estado, ás que se refiren os artigos 107 e 108 do Tratado de Funcionamento da Unión Europea (TFUE).

As normas en materia de axudas de estado son un instrumento, propio e peculiar do Tratado, co que se pretende evitar as intervencións estatais que poden prexudicar a libre competencia, ao impedir a eficiente asignación de recursos e que supoñen unha ameaza á unidade do mercado interior.

1 *Introdución: a normativa básica de axudas públicas* (axudas de Estado)

*(artigo 3.3 da Lei de Subvencións de Galicia),

As subvencións establecidas pola Unión Europea (UE), o Estado ou outro ente público, cúa xestión corresponda, total ou parcialmente, á Administración da Comunidade Autónoma, así como o financiamento complementario de ditas subvencións que poida otorgar esta administración, rexeranse polo réxime xurídico do ente que as estableza, sen prexuício da aplicación das normas de organización e procedemento propios da Administración da Comunidade Autónoma.

En cualquera caso, a presente Lei aplicarase con carácter supletorio respecto á normativa reguladora das subvencións financiadas pola UE.

Art, 5.1 (RLSG) **Réxime xurídico das subvencións financiadas con cargo aos fondos da Unión Europea:**

Para os efectos previstos no artigo *3.3 da Lei de Subvencións de Galicia, **as subvencións financiadas total ou parcialmente con cargo aos fondos da Unión Europea** rexeranse pola normativa comunitaria e polas normas nacionais de desenvolvemento ou transposición daquelas.

Art, 5.2 (RLSG)

-O procedemento de concesión e de control

-o réxime de reintegros, infraccións e sancións da LSG

*“será de aplicación ás subvencións financiadas total ou parcialmente con cargo aos fondos da Unión Europea, **cando así proceda** de acordo co establecido na normativa comunitaria.”*

1 *Introdución: a normativa básica de axudas públicas* **(axudas de Estado)**

As subvencións establecidas pola Unión Europea (UE), o Estado ou outro ente público

-Cando as xestiona Galicia *(incluída a parte que financia)....*

- réxime xurídico do ente que as estableza,*

-sen prexuício da aplicación das normas de organización e procedemento propios da Administración da Comunidade Autónoma.

-Con carácter supletorio respecto á normativa reguladora das subvencións financiadas pola UE aplicarase a Lei de Galicia(LGS).*

As subvencións financiadas total ou parcialmente con cargo aos fondos da Unión Europea:

- rexeranse pola normativa comunitaria e polas normas nacionais de desenvolvemento ou transposición daquelas.*

-O procedemento de concesión e de control

-o réxime de reintegros, infraccións e sancións da Lei Subvencións de Galicia

“será de aplicación, cando así proceda de acordo co establecido na normativa comunitaria.”

**1 *Introducción:* a normativa básica de axudas públicas
(axudas de Estado)**

Cadro de aplicación normas nacionais / comunitarias

(Ver Anexo I da Presentación)

1 Introducción: a normativa básica de axudas públicas (axudas de estado)

•A WEB da Consellería de Facenda contén unha selección normativa sobre axudas de Estado e fondos comunitarios

1 NORMATIVA BÁSICA DE AXUDAS DE ESTADO*

2 OUTROS DOCUMENTOS DE INTERESE SOBRE AXUDAS DE ESTADO

- Vademecum publicado pola Comisión Europea sobre as axudas de estado (30/09/2008) es
- Manual sobre a lexislación comunitaria en materia de axudas estatais para as PEME.
- Plan de acción de axudas estatais 2005-2009 (COM (2005) 107 final) es

3 NORMATIVA E DOCUMENTOS SOBRE FONDOS COMUNITARIOS

•A WEB da UE contén unha síntese de lexislación na páxina <http://europa.eu>

*** *NORMATIVA BÁSICA DE AXUDAS DE ESTADO***

1- NORMAS DO TRATADO DE FUNCIONAMENTO DA UE EN MATERIA DE AXUDAS DE ESTADO

2- NORMAS DE PROCEDEMENTO DE APLICACIÓN DO TRATADO

3- NORMAS DE NOTIFICACIÓN E COMUNICACIÓN DE AXUDAS

3.1-Comunitarias

3.2-Estatais

3.3-Autonómicas

4- BLOQUE DE REGULAMENTOS DE EXENCIÓN

4.1-Regulamento xeral de exención por categorías

4.2-(Regulamentos -3- de mínimos)

5- AXUDAS HORIZONTAIS

5.1-Axudas rexionais*

5.2-Formación

5.3-Emprego.

5.4-Investigación, desenvolvemento e innovación

5.5-Axudas ao medio ambiente

5.6-Pequeñas e medianas empresas

5.7-Axudas en forma de garantía

5.8-Capital risco

5.9-Rescate e reestructuración de empresas

6- AXUDAS A SECTORES ESPECÍFICOS

6.1-Agricultura

6.2-Pesca

6.3-Construcción naval

6.4-Sector audiovisual

6.5-Sector financeiro...

7- AXUDAS POR COMPENSACIÓN DE SERVIZO PÚBLICO - SERVIZOS DE INTERESE ECONÓMICO XERAL

8- AXUDAS ESTATAIS ILEGAIS

9- TIPOS DE REFERENCIA E DE ACTUALIZACIÓN

1 *Introducción:* a normativa básica de axudas públicas (axudas de Estado)

Cadro normas nacionais / comunitarias **ordeadas (1)**

(Ver Anexo II Presentación aE)



1 *Introdución:* a normativa básica de axudas públicas (axudas de estado)

2 *Introdución:* o informe previo de coherencia e compatibilidade das axudas.

3 As axudas “de mínimos”. Os regulamentos de exención. (Comunicación)

- *As axudas de mínimos*
- O Regulamento Xeral de Exención por Categorías ([comunicación](#) de axudas horizontais)

4 A notificación previa. Exemplos e casos prácticos.

2 *Introdución:* o informe previo sobre coherencia e compatibilidade das axudas.

Decreto 11/2009, de 29 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 9/2007, de subvencións de Galicia, (RLSG)

(Art. 19.1) Informe de:

Coherencia:

- coa planificación económica da Xunta de Galicia
- cos documentos de programación e outras intervencións comunitarias

Compatibilidade:

- coa normativa comunitaria de aplicación

(normativa relacionada coas políticas de libre competencia no mercado común e normativa relacionada coas políticas de cohesión territorial...)

Unha cuestión importante:

¿Que axudas precisan do informe previo da Dirección Xeral de Planificación e Fondos (DXPF) de acordo co previsto no Decreto 11/2009, de 29 de xaneiro, de desenvolvemento da Lei 9/2007, de Subvencións de Galicia?

2 *Introdución*: o informe previo sobre coherencia e compatibilidade das axudas.

(Instrumentos para a xestión dos gastos cofinanciados Feder/FSE)

*Circular 3/2010 da Dirección Xeral de Planificación e Fondos

I. PROCEDEMENTOS XERAIS

...

3. Sistemas de execución de operacións

“As operacións a financiar no marco dos Programas Operativos FEDER e FSE poden executarse por algún dos seguintes procedementos:

- **Axudas ou subvencións**

- Convenios*

- Xestión directa da Administración (medios propios)

- Contratación

- “Encomendas de xestión”

O informe debe solicitarse con carácter previo á:

- > Aprobación das bases reguladoras de subvencións**, como prevía o anterior regulamento de subvencións, o Decreto 287/2000, e agora establece o **art. 18 do novo (RLGS)**,
- > Aprobación de determinados convenios de colaboración**, trámite establecido polo novo regulamento, Decreto 11/2009 (RLGS), **arts. 36 a 40.**

Artigo 18.-Aprobación das bases reguladoras. (RLGS)

- 1. Os órganos concedentes establecerán con carácter previo á disposición dos créditos as bases reguladoras aplicables á concesión e deberán ser publicadas no Diario Oficial de Galicia e na páxina web do órgano concedente, salvo nos supostos de concesión directa.**
- 2. As bases reguladoras deberán someterse ao informe da Asesoría Xurídica Xeral, da Intervención Xeral da Comunidade Autónoma e da dirección xeral competente en materia de planificación económica e fondos comunitarios.**

Artículo 36. Concesión directa de subvencións (RLGS)

Artículo 37. Procedemento de concesión das subvencións previstas nominativamente nos presupostos (37.2 carácter de bases reguladoras)

Artículo 39. Subvencións de concesión directa imposta á Administración por unha norma de rango legal (39.2 carácter de bases reguladoras)

2 *Introdución*: o informe previo sobre coherencia e compatibilidade das axudas.

Artigo 40.

Subvencións de concesión directa en que se acrediten razóns de interese público, social, económico ou humanitario, ou outras debidamente xustificadas que dificulten a súa convocatoria pública.

1. A concesión ...poderá instrumentarse a través de resolución ou convenio que, en todo caso, deberán axustarse ás previsións contidas na Lei de subvencións de Galicia, salvo no que afecte a aplicación dos principios de publicidade e concorrência, e conterán como mínimo os seguintes extremos:

- a) Definición do **obxecto**, **carácter singular** e **xustificación razóns...**
- b) **Beneficiarios e modalidades de axuda.**
- c) **Crédito orzamentario e a contía da subvención**, individualizada, se é o caso, para cada beneficiario se fosen varios.

...

...

d) **Compatibilidade ou incompatibilidade** con outras subvencións, axudas, ingresos ou recursos para a mesma finalidade, procedentes de calquera Administración ou entes públicos ou privados, nacionais, da Unión Europea ou de organismos internacionais.

e) **Prazos e modos de pagamento da subvención**, posibilidade de efectuar pagamentos **anticipados e aboamentos á conta**, así como o réxime de **garantías** que, de acordo co disposto neste regulamento, deberán achegar os beneficiarios.

f) **Prazo e forma de xustificación** por parte do beneficiario e, se é o caso, da entidade colaboradora do cumprimento da finalidade para a cal se concedeu a subvención e da aplicación dos fondos percibidos.

h) **Obriga do reintegro**, total ou parcial, da subvención ou da axuda pública percibida **no suposto de incumprimento** das condicións establecidas para a súa concesión.

i) **Obriga do beneficiario de facilitar toda a información requirida** pola IXCA, polo TC e polo Consello de Contas no exercicio das súas funcións de fiscalización e control do destino das subvencións.

2. O expediente incluirá, como mínimo, os seguintes documentos:

a) Memoria: xustificar claramente as razóns que acreditan o interese público, social, ...(concesión directa sen concorrência, publicidade limitada...)

b) Os informes previstos no artigo 18.2 do presente regulamento. (3 informes)

Agás (para ás subvencións que se concedan mediante RESOLUCIÓN e que non superen as contías ás que se refire o punto 4 deste artigo.)

4. Cando a subvención sexa concedida mediante RESOLUCIÓN a aprobación desta requirirá de autorización previa polo Consello da Xunta de Galicia:

-cando **a contía supere o importe de 6.010 euros por beneficiario e ano,**
-ou as concedidas por cada departamento da Administración autonómica que **excedan globalmente de 60.100 euros no exercicio**

Os importes anteriores elevaranse a **12.000 euros e 120.300 euros**, respectivamente, para o servizo correspondente á Secretaría Xeral da Presidencia.

c) As propostas de acordo ou resolución de concesión, ou o instrumento do convenio que se autorice a subscribir.

3. A aprobación do CONVENIO requirirá de **autorización previa polo Consello da Xunta de Galicia***:
cando:

- a subvención concedida supere o importe de 150.000 euros
- ou teña carácter plurianual

*(Salvo excepcións: ver Leis anuais de orzamentos xerais da C.A. de Galicia)

LEMBREMOS

**Axudas
directas por
CONVENIOS**
Artigo 36 a 40
RLSG

**Agás axudas
por
RESOLUCIÓN
de CONTÍA
MÍMIMA**



**3 Informes previstos no artigo 18.2 do Decreto
11/2009 (RLSG)**

LEMBREMOS

A necesidade de emisión de informe previo da DXPEFC (trámite imposto pola normativa autonómica de Galicia), é independente da obriga de notificación previa ou de comunicación das axudas de Estado prevista polo TFUE, nos seus artigos 107 e 108.

Ademáis, esta **obriga de notificación non depende do tipo de fondos aplicados ás axudas (proprios ou comunitarios)** pois, como sabemos, o control das axudas de Estado e o control da aplicación dos fondos comunitarios teñen a súa xustificación en distintas políticas de ámbito comunitario:

- **Políticas de libre competencia no mercado,**
 - **Políticas de cohesión europea,**
- entre outras previstas na **NORMATIVA COMUNITARIA...**

IMPORTANTE: Repasar as Circulares 1 e 2/2010 (axudas FEDER/FSE) da Dirección Xeral de Planificación e Fondos

INFORME DA D.X. DE PLANIFICACION E FONDOS

A solicitude de informe:

Deberá ir
acompañada:

(Art. 19.3)

- **do proxecto** de bases reguladoras, (convenio regulador da axuda)
- **da información** ou documentos_ necesarios **para coñecer a finalidade, alcance*, destinatarios e contía da subvención**
*(significación, efecto, transcendencia)

(Ver Circulares 1/2010 e 2/2010 da DXPF sobre xestión de subvencións FEDER/FSE)

A solicitude indicará:

(Art.1 9.4)

- a) Se se trata dunha **axuda de estado xa notificada**, a **indicación da decisión** adoptada pola Comisión Europea e o número de axuda asignado pola CE.
- b) para **proxectos** de **axudas acollidos a algún dos regulamentos de exención** da obriga de notificación previa, **indicar expresamente o regulamento** de exención, **incluíndo as restantes condicións deste**.
- c) Réxime “**de mínimis**” aplicable, **regulamento que o estableza e condicións** que del se deriven.
- d) o cumprimento das normas relativas a **acumulación de axudas** e a existencia dun **mecanismo para o seu control**.
- e) O Plan Estratéxico ao que se axusta, obxecto do proxecto e indicadores de seguimento.
(Art. 6-7) (Pendente de desenvolvemento para a súa aplicación)

O contido do informe:

O informe
determinará:

(Art. 19.5)

- Se se trata dunha **axuda de estado** e a **normativa comunitaria aplicable** e, no seu caso, as **modificacións** que deban introducirse **para adecualos á normativa comunitaria europea, especificamente** respecto das **actuacións financiadas** con fondos comunitarios.



1 *Introdución:* a normativa básica de axudas públicas (axudas de Estado)

2 *Introdución:* O informe previo de coherencia e compatibilidade das axudas.

3 As axudas de estado.

- *As axudas de mínimos*

- **O Regulamento Xeral de Exención por Categorías** ([comunicación](#) de axudas horizontais)

4 A notificación previa. Exemplos e casos prácticos.

3 As axudas de estado.

3.1 O PRINCIPIO DE INCOMPATIBILIDADE DAS AXUDAS CO MERCADO COMÚN. O art.107.1 TFUE

EXCEPCIÓNS.

A.- Excepcións automáticas*. O artigo 107.2 TFUE

B.- Outras excepcións. O artigo 107.3 TFUE

3.2 AS COMPETENCIAS EXCLUSIVAS* DA COMISIÓN EUROPEA.

• PROCEDIMENTO DE NOTIFICACIÓN DAS AXUDAS

* O artigo 108.3. TFUE e Regulamento (CE) N° **659/1999**, de 22 de marzo:

-Obriga de notificar ***proxectos***.

-Obriga de ***suspender a execución****.

* Exención da obriga de notificación (Regulamento (CE) N° **994/1998**, de 7 de maio).

- " O Regulamento xeral de exención por categorías". Regulamento (CE) 800/2008 do 6 de agosto, polo que se declaran determinadas categorías de axudas compatibles co mercado común en aplicación dos artigos 87 e 88 do Tratado CE –actualmente 107-108 do TFUE-, (DO L 214/3, do 9 de agosto do 2008).

-Caso especial, "axudas de mínimos" En aplicación dos "regulamentos" de mínimos considérase que *as axudas de minimis non afectan á competencia e aos intercambios entre Estados membros.*

3.3 O PROCEDEMENTO DE NOTIFICACIÓN.

O Regulamento (CE) Nº **794/2004** do 21 de abril, polo que se establecen disposicións de aplicación do Regulamento 659/1999 (DO L nº 14, do 30 de febreiro de 2004), coas súas modificacións; por exemplo o Regulamento (CE) Nº 271/2008, do 30 de xaneiro de 2008.

3.4 NOTIFICACIÓN DAS AXUDAS EN ESPAÑA. (Normativa estatal e autonómica)

3.5 O PROCEDEMENTO DE INVESTIGACIÓN. Artigo 108.2 TFUE

3.6 “DECISIÓN” DA COMISIÓN.

Axudas declaradas compatibles*

Axudas declaradas incompatibles. Posible decisión de reembolso.

3.7 AXUDAS NO NOTIFICADAS.

Axudas ilegais. (art.1 Regulamento (CE) Nº 659/1999.*

3 As axudas de estado.

A continuación:

- Repasaremos a noción e o réxime comunitario das axudas de estado,
- e veremos os principais instrumentos que permiten evitar a notificación previa de axudas de estado “novas” á Comisión Europea, principalmente:
 - Os Réximes *de mínimos...* (axudas que non se considerarán axudas de estado por non reunir todos os elementos do art. 107.1 do TFUE),
(Breve referencia ao Marco Temporal de axuda 2008-2010).
 - O Regulamento Xeral de Exención por Categorías...(axudas que teñen todos os elementos que configuran as axudas de estado pero que non precisan de notificación previa á CE, senón de comunicación posterior.)

A noción de axuda de estado

Artigo 107.1 do TFUE: elementos de axuda:

- a- Outorgadas* polo Estado ou por medio de recursos estatais
- b- Vantaxe: Favorecer a unha empresa
e Selectividade: a certas empresas ou certas producións*
- c- Efecto sobre o comercio intracomunitario*
- d- Falseando ou ameazando de falsear a competencia

Todos estes criterios deben ser cumpridos para que a medida constitúa unha “axuda de estado”

A noción de axuda de estado

a-Con recursos estatais

- Concedidas* polo Estado* ou por medio de recursos estatais (recursos públicos)

- Tamén teñen esta consideración os fondos estruturais.

(...baixo cualquier forma...)

A noción de axuda de estado

b-Vantaxe

Transferencia de recursos públicos ou redución de cargas que as **empresas*** deberían normalmente soportar.

*A noción de empresa

-Xurisprudencia do Tribunal de Xustiza das Comunidades Europeas, Caso acumulado do C-180/98 ao C-184/98 *Pavlov*:

O concepto de empresa* dentro da normativa comunitaria da competencia fai referencia a toda entidade involucrada nunha actividade económica, independentemente do seu status legal ou do modo no que é financiada. Isto fai referencia, pois, a todas as actividades de produción de bens e servizos nun mercado dado.

-Anexo 1 do Regulamento 800/2008, do 6 de agosto de 2008 (RSEC)

Así: A empresa pode ser: unha autoridade ou empresa pública, unha empresa comercial, unha asociación, unha organización non gubernamental, etc., en tanto exerce regularmente unha actividade económica

A noción de axuda de estado

b-Selectividade

Selectividade sectorial ou xeográfica

Débese considerar:

Se a vantaxe concedida é selectiva (a certas empresas ou a certas producións) (Á diferenza dunha medida xeral para o estado membro)

A selectividade pode igualmente consistir na utilización dos resultados do proxecto que poderían ser utilizados polas empresas

A non selectividade fai referencia ás medidas xerais* aplicables a todas as empresas automaticamente sen discriminación (Ex: imposto sobre sociedades.)

A noción de axuda de estado

c/d-Afectar aos intercambios e falsear* a competencia (1)

As axudas deben ter un impacto potencial sobre os intercambios entre os Estados membros

Cando o beneficiario realiza unha actividade económica nun mercado no cal se producen intercambios cos estados membros

A natureza do beneficiario non é o criterio determinante

A competencia debe ser falseada real ou potencialmente

“ axudas... que falseen ou ameacen falsear a competencia...”

O pequeno tamaño das empresas ou o pequeno importe da axuda non exclúen, en principio*, a presenza dunha distorsión.

(Por disposición dos regulamentos, considérase que *as axudas de minimis* non afectan á competencia e aos intercambios entre Estados membros.)

A noción de axuda de estado

c/d-Afectar aos intercambios e falsear a competencia (2)

- Non se inclurían as actividades puramente locais.
- O comercio intracomunitario pode igualmente ser afectado polas axudas outorgadas polos Estados membros a empresas fóra da UE (proxectos que inclúan a terceiros países).
- Non obstante, na práctica é necesario verificar:
 - Que as medidas non afectan aos intercambios entre Estados membros, por exemplo, favorecendo a certas empresas de países terceiros, en detrimento das empresas europeas
 - Que non hai unha axuda á exportación nin unha axuda ligada ás cantidades exportadas, ou ás redes de distribución.

As axudas de estado deben ser legais:

- Son aprobadas pola Comisión sobre a base dunha notificación Art. 88.3 TCE (108.3 TFUE),
 - Os Estados deben notificar as disposicións de axuda.
 - A Comisión decide soberanamente sobre a aprobación das axudas notificadas: declaración de compatibilidade.
- Poden estar exentas do requisito de notificación; por disposición do RXEC, ou doutros regulamentos de exención,
 - Nese caso, os Estados deben informar/comunicar á **Comisión** a posta en práctica dos réximes de axudas.
- Constituen unha axuda existente legal* (apartado b), artigo 1 do Regulamento (CE) nº 659/1999 do Consello, do 22 de marzo)
 - Por exemplo, réximes de axuda e axudas individuais autorizadas pola Comisión ou polo Consello...)

O Control das axudas de estado na xestión dos fondos estruturais

O Estado membro é o responsable.

A Comisión intervirá:

- No caso de falta (ou insuficiencia) do sistema de xestión e de control sobre as axudas de estado, especialmente na provisión dos informes anuais.
- Cando o Estado non se asegure da conformidade do proxecto coas regras en materia de axudas de estado, particularmente, se a autoridade de certificación négase a certificar a conformidade do réxime coas políticas comunitarias de aplicación.
- Cando a autoridade de control manifesta dúbidas sobre a legalidade das operacións ou sobre a eficacia do sistema de xestión e de control.
- En caso de denuncias (ou queixas).

As axudas de estado e os programas operativos

Obriga de respectar as normas sobre axudas de estado de conformidade coa propia normativa sobre fondos comunitarios:

(Tratado: Principio xeral de prohibición das axudas -Art. 107 TFUE-)

- Rº (CE) 1083/2006, Regulamento xeral fondos:

Todas as operacións financiadas polos fondos estruturais deben respetar as regras de competencia (axudas de Estado)

As autoridades de xestión e de certificación son responsables da verificación da conformidade das intervencións coas políticas comunitarias (entre as cales, está a política de competencia)

-Cláusula estándar nos Programas Operativos e nas Decisións da Comisión Europea que os aproban (Feder*, FSE*...):

“Todas as axudas públicas outorgadas no cadro deste programa deben ser conformes coas regras de fondo e de procedemento relativas ás axudas de Estado en vigor no momento da concesión da axuda ao beneficiario.”

Axudas de estado: razoamento previo

¿Existen, en principio, os elementos dunha axuda de estado?

En caso afirmativo, ¿A axuda está cuberta por un réxime existente?

En caso negativo, ¿A axuda pode entrar nun réxime “de minimis”?

En caso negativo/ou alternativamente*, ¿A axuda pode ser sometida a un réxime baseado no Regulamento Xeral de Exención, ou noutra norma comunitaria de exención?

En caso negativo, ¿A axuda é notificable?

A axuda pode ser autorizada pola Comisión: e necesario que se someta a unha base normativa comunitaria (encadramentos, liñas directrices, marcos comunitarios..., por exemplo: directrices de axudas de finalidade rexional, directrices de axudas para o medio ambiente, marco comunitario de axudas de I+D+i ...)

3 As axudas de estado.

- ***As axudas de mínimos***

- O Regulamento Xeral de Exención por Categorías ([comunicación](#) de axudas horizontais)

As axudas de minimis

*As axudas que non superan un determinado umbral cuantitativo nun periodo de tempo determinado, son “***axuda de minimis***”

Non constitúen axudas de Estado no sentido do Artigo 107.1

TFUE. (Presunción de que non se produce ningún efecto sobre os intercambios e a libre competencia intracomunitarios.)

→ Polo tanto, non están sometidas a notificación previa nin a comunicación tras a súa aprobación.

REGULAMENTO (CE) 1998/2006 DA COMISIÓN, DE 15 DE DECEMBRO DE 2006, RELATIVO Á APLICACIÓN DOS ARTIGOS 87 E 88 DO TRATADO ÁS AXUDAS DE MINIMIS

As subvencións a conceder con cargo a este Regulamento non constitúen axudas de Estado e quedan exentas das obrigas de notificación previa e de comunicación á Comisión Europea.

LÍMITE MÁXIMO DE AXUDA

200.000 € durante calquera período de tres exercicios fiscais (100.000 € para as empresas que operen no sector de transporte por estrada)

Estes límites máximos **aplicanse a** todo o conxunto de axudas recibidas en concepto de minimis pola empresa, independentemente da forma en que se outorguen ou do obxectivo perseguido.

Antes de conceder a axuda, solicitarase da empresa unha **declaración escrita ou en soporte electrónico, sobre calquera outra axuda de minimis recibida** durante os dous exercicios fiscais anteriores e durante o exercicio fiscal en curso

Informarase por escrito ao posible beneficiario sobre o importe da axuda (expresado en equivalente bruto de subvención) e sobre o seu carácter de minimis, facendo unha referencia expresa e completa ao Regulamento (CE) Nº 1998/2006, da Comisión, do 15 de decembro de 2006, relativo á aplicación dos artigos 87 e 88 do Tratado ás axudas de mínimos (DOUE L 379/5, do 28.12.2006)

REGULAMENTOS SECTORIAIS DE MINIMIS

REGULAMENTO (CE) 1535/2007 DA COMISIÓN, DE 20 DE DECEMBRO DE 2007 RELATIVO Á APLICACIÓN DOS ARTIGOS 87 E 88 DO TRATADO ÁS AXUDAS DE MINIMIS **NO SECTOR DA PRODUCCIÓN DE PRODUTOS AGRÍCOLAS**

LÍMITE MÁXIMO DE AXUDA

7.500 € durante calquera período de tres exercicios fiscais

REGULAMENTO (CE) 875/2007 DA COMISIÓN, DE 24 DE XULLO DE 2007, RELATIVO Á APLICACIÓN DOS ARTIGOS 87 E 88 DO TRATADO ÁS AXUDAS DE MINIMIS **NO SECTOR PESQUEIRO**

LÍMITE MÁXIMO DE AXUDA

30.000 € durante calquera período de tres exercicios fiscais

Réxime **xeral** de *minimis*

- **Ambito de aplicación** do Regulamento (CE) N° 1998/2006, da Comisión, do 15 de decembro de 2006, relativo á aplicación dos artigos 87 e 88 do Tratado ás *axudas de mínimis*, (DOUE L 379/5, do 28.12.2006)
(artigo1):

Aplícase ás axudas concedidas ás empresas de todos os sectores

excepción de:

- a) a axuda concedida ás **empresas que operan nos sectores da pesca e a acuicultura** (regulamento *mínimis* específico)
- b) a axuda concedida ás **empresas que operan na produción primaria dos produtos agrícolas** que figuran na lista do anexo I do Tratado.
- c) a axuda concedida ás **empresas que operan na transformación e comercialización dos produtos agrícolas** que figuran na lista do anexo I do Tratado, en determinados casos.
- d) a axuda a actividades relacionadas coa exportación
- e) a axuda subordinada a un uso de bens nacionais con preferencia sobre os bens importados;
- f) a axuda concedida a empresas activas no sector do carbón
- g), e h) a axuda concedida a empresas en crise e outras.

Réxime xeral *de minimis*

Criterios (artigo 2)

Cita do regulamento de exención.

Umbrais “*de minimis*”:

-Menor ou igual a

-**200.000 €** (Equivalente bruto de subvención) por empresa durante 3 exercicios fiscais (actual e 2 anteriores) **100.000 €** no transporte terrestre (regulamento xeral)

-30.000 € (para a pesca e a acuicultura)

-7.500 € (para a produción agraria)

Réxime xeral de *minimis*

Concesión e seguemento

O estado debe verificar que as axudas *de minimis* que concede non conducen a sobrepasar o umbral de 200.000 €* en tres exercicios fiscais consecutivos.

*(ou cantidade que corresponda, segundo regulamentos *de mínimos*)

O control cuantitativo pode ser exercido de dúas formas:

- Un **rexistro* nacional de axudas** *de minimis* a nivel do Estado, (difícil)

- O Estado (autoridade que concede a axuda) **informa á empresa** do carácter “*de minimis*” da axuda, **e solicita unha declaración** á empresa sobre as axudas recibidas durante os tres exercicios fiscais (actual e dous anteriores)

O Estado membro é o responsable das medidas de control*

Réxime xeral *de minimis*

Acumulación (artigo 2. 5)

Axudas de mínimos.

Axuda “*de minimis*” + outra axuda, sobre os mesmos custos elixibles, non deben sobrepasar a porcentaxe fixada polo regulamento comunitario ou aprobada por decisión nun réxime de axuda.

Calquera que sexa a orixe dos fondos públicos.

O Estado debe poñer en práctica os sistemas que garanticen o respecto das regras de acumulación.

Se o montante supera o umbral de 200.000 €, (ou o que corresponda) toda a axuda é incompatible.

DECISION C (2009)4558 DE 08.06.2009

Ayuda de Estado nº N 307/2009 España

Regimen temporal de ayuda para conceder cantidades limitadas de ayuda compatible al amparo del Marco Temporal

4.2 Límite compatible del importe de ayuda

- La ayuda no supera una subvención en metálico de 500 000€* (2008-2010) por empresa; todas las cifras utilizadas deberán constituir importes brutos, es decir, antes de impuestos y otras retenciones; cuando la ayuda se conceda en otra forma que no sea una subvención, su importe será el equivalente en subvención bruta;
- La ayuda se concede en forma de régimen;
- La ayuda se concede sólo a empresas que no estaban en crisis (17) el 1 de julio de 2008; puede aplicarse a empresas que no lo estaban en esa fecha, pero que han empezado a estarlo después como consecuencia de la crisis económica y financiera;
- El régimen de ayudas no podrá beneficiar a empresas activas en el sector de la pesca;
- La ayuda no se aplica a la exportación ni a ayudas que favorezcan a productos nacionales frente a productos importados;
- La ayuda se concede como máximo hasta el 31 de diciembre de 2010;
- Antes de conceder la ayuda, las autoridades que la concedan obtendrán de las empresas interesadas una declaración relativa a las demás ayudas de minimis (según se definen en el Reglamento de la Comisión sobre las ayudas de minimis, o a la ayuda concedida con arreglo a esta medida durante el ejercicio fiscal en curso (sección 4.2.2.g), primera frase);
- Aplicación condicionada a las empresas especializadas en la transformación y comercialización de productos agrícolas.

* 15.000€ para las ayudas a empresas dedicadas a la producción primaria de productos agrícolas. (2009/C 261/02)

Comunicación da Comisión (2009/C 16/01) relativa ao **Marco Temporal** comunitario aplicable ás Medidas de axuda Estatal para facilitar o acceso ao financiamento no actual contexto de crise económica e financeira.

O Marco Temporal contemplado no “Plan de recuperación da economía europea” adoptado pola Comisión Europea con data 26/11/2008 (que é, en termos xurídicos, unha Comunicación) e non posúe a forza xurídica necesaria para alterar o contido do Regulamento (CE) 1998/2006 relativo ás axudas de minimis, nin os demais Regulamentos relativos ás axudas de Estado.

2) Entre as novas axudas que se prevén na citada comunicación, **as axudas a conceder ao abeiro do punto 4.2.2 da comunicación (2009/C 16/01) non deben considerarse, en sentido estrito, axudas de minimis**. Mentres que as axudas de minimis, dada a súa escasa contía, non están suxeitas ao disposto polo artigo 87.1 do Tratado CE, e non precisan de autorización previa da Comisión, a nova medida contemplada no dito punto 4.2.2, contén todos os elementos que, segundo o artigo 87.1 do Tratado, definen a unha axuda de Estado. Por esta razón, e dun xeito transitorio (2008-2010), en principio, **poderíase autorizar un novo réxime de axuda de ata 500.000 euros nos exercicios 2008-2009-2010, ao amparo do disposto no punto b) do artigo 87.3, que establece:...**“poderán ser compatibles co mercado común as axudas destinadas a poñer remedio a unha grave perturbación na economía dun Estado membro”.

3) Os novos instrumentos de axuda regulados pola Comunicación (2009/C 16/01) non son, polo tanto, susceptibles de seren aplicados directamente por parte dos diferentes estados membros, estando suxeitos ao procedemento de notificación previa establecido no punto 5.2 desta disposición.

4) **Dado que as medidas introducidas no artigo 4.2.2 da Comunicación (2009/C 16/01) se amparan na exención prevista no artigo 87.3.b), o cal fai referencia a unha grave perturbación da economía dun Estado Membro**, a Comisión adoptou o criterio de que sexan os diferentes estados, e non as rexións, os responsables de realizar unha notificación previa única para cada país, na que se poderá xustificar a adecuación do réxime comunicado á finalidade de remediar unha grave perturbación da economía española, entendida no seu conxunto.

5) Deste xeito, **os novos instrumentos regulados pola Comunicación (2009/C 16/01) non poderán ser executados ata que a Comisión autorice o réxime de axuda estatal que, no seu caso, notifique o administración xeral do estado ao abeiro desta Comunicación. A aprobación do novo réxime de axuda concretará, de ser o caso, os termos e condicións nos que a axuda se entenderá compatible co mercado común.**

*** Comunicación da Comisión (2011/C 6/05) **Marco Temporal** da Unión aplicable ás medidas de axuda estatal para facilitar o acceso ao financiamento no actual contexto de crise económica e financeira. DOUE 21.1.2011)**

REGULAMENTO XERAL DE EXENCIÓN POR CATEGORÍAS

REGULAMENTO (CE) 800/2008 DA COMISIÓN, DO 6 DE AGOSTO DE 2008, POLO QUE SE DECLARAN DETERMINADAS CATEGORÍAS DE AXUDA COMPATIBLES CO MERCADO COMÚN EN APLICACIÓN DOS ARTIGOS 87 E 88 DO TRATADO (REGULAMENTO XERAL DE EXENCIÓN POR CATEGORÍAS).

CONTIDOS		ARTIGO
ÁMBITO DE APLICACIÓN		1
DEFINICIÓNS		2
REQUISITOS XERAIS (Artigos 3-10)	CONDICIÓNS XERAIS DE EXENCIÓN	3
	INTENSIDADE DA AXUDA E CUSTOS SUBVENCIONABLES	4
	TRANSPARENCIA	5
	UMBRAIS DE NOTIFICACIÓN INDIVIDUAL	6
	ACUMULACIÓN	7
	EFECTO INCENTIVADOR	8
	COMUNICACIÓN	9
	CONTROL	10
INFORME ANUAL		11
REQUISITOS ESPECÍFICOS POR CATEGORÍAS DE AXUDA (Artigos 13-42)	AXUDAS REXIONAIS	13-14
	AXUDAS PARA A PROTECCIÓN DO MEDIO AMBIENTE	17-25
	AXUDAS ÁS PEMES PARA SERVIZOS DE CONSULTORÍA E PARTICIPACIÓN EN FEIRAS COMERCIAIS	26-27
	AXUDAS EN FORMAS DE CAPITAL RISCO	28-29
	AXUDAS DE I+D+i	30-37
	AXUDAS Á FORMACIÓN	38-39
	AXUDAS A FAVOR DE TRABALLADORES DESFAVORECIDOS E DISCAPACITADOS	40-42
DISPOSICIÓNS FINAIS. ANEXOS		43-45

3 As axudas de estado.

- *As axudas de mínimos*

- O Regulamento Xeral de Exención por Categorías (**comunicación** de axudas horizontais)

Regulamento Xeral de Exención por Categorías (RXEC)

**O Regulamento (CE) N° 800/2008, de 6 de agosto de 2008,
(DOUE L 214/3, do 9.8.2008)**

Contexto:

Plan de acción sobre as axudas de estado 2005-2009

Modernizar a política das axudas de estado; estratexia de Lisboa;

Reforma do control das axudas

Menos axudas pero mellor dirixidas

Achegamento a unha perspectiva económica

Procedementos mellorados e máis transparentes

A responsabilidade compartida cos Estados membros

Reempraza aos antigos regulamentos existentes (PEMES, Axudas de finalidade rexional, Formación, Emprego)

Cubre os réximes de axuda e as axudas individuais*(salvo notificables artigo 6)

(RXEC) – Categorías por seccións (artigos 13-42)

Axudas de finalidade rexional

Investimento e emprego

Creación de novas empresas

PEMES

Investimento e emprego

Consultoría e participación en feiras

Creación de empresas polas mulleres emprendedoras

Medio ambiente

Capital Risco

I+D+i

Formación

Contratación de traballadores desfavorecidos e discapacitados

(RXEC) – Condicións de exención

-Exclusións sectoriais e outras (artigo 1)

Exportacións

Axudas ad hoc ás grandes empresas

Empresas con orde de recuperación de axudas (cláusula Deggendorf)

Empresas en crise, etc

-Condicións para a exención: [referencia ao Regulamento](#) (artigo 3)

-Cálculo da intensidade de axuda (artigo 4):

En equivalente de subvención

Tendo en conta a periodificación das achegas ao longo do tempo.

-Aplicación únicamente ás axudas transparentes (artigo 5)

(RXEC) - Umbrais de notificación (artigo 6)

-Umbrais de notificación individual: o RXEC non se aplica a:

-”as axudas individuais, concedidas en aplicación dun réxime de axudas ou como axudas «ad hoc», cuyo equivalente en subvención bruta supere os umbrais seguintes”*:

*(O regulamento indica umbrais concretos, en €, para cada categoría de axuda.)

(RXEC) – Acumulación (artigo 7)

2. Unha axuda exenta en virtude do presente Regulamento:

-poderá acumularse con calquera outra axuda exenta en virtude do presente Regulamento sempre que ditas medidas de axuda **se refiran a costes subvencionables identificables diferentes.**

3. Unha axuda exenta en virtude do presente Regulamento,

-non se acumulará

con ningunha outra axuda exenta en virtude do presente Regulamento,
ou con ningunha ayuda «*de minimis*» que reúna as condicións establecidas no Regulamento (CE) N°. 1998/2006 ,
nin con ningunha outra financiación comunitaria correspondente (parcial ou totalmente) aos mesmos costes subvencionables

si tal acumulación supera a intensidade máis elevada ou o maior importe de axuda aplicable a dita axuda en virtude do presente Regulamento.

4. **No obstante...** (excepción axudas a favor de traballadores discapacitados)

(RXEC) – O efecto incentivador (artigo 8)

Derívase da análise económica*

E distinto para as PEMES e as grandes empresas:

PEMES → O efecto incentivador presuponse se as axudas son solicitadas antes da iniciación do proxecto

Grandes empresas: demostrar que a axuda é incentivadora (necesidade da axuda)

Regras particulares para:

As medidas fiscais

As axudas sociais

A redución de taxas medioambientais

O capital risco

(RXEC) - Transparencia (artigo 9)

As axudas poden ser concedidas se se respetan todas as condicións do Regulamento Xeral, e ademais, o Estado membro debe:

INFORMAR á Comisión (enviando un formulario nos 20 días seguintes á aprobación do réxime. Publicación*).

*(Presuposto comunicado. Variacións.)

*Non se produce aprobación por parte da Comisión (trátase de simple información ou comunicación, e non notificación previa.

Citar as referencias específicas do capítulo II do **Regulamento Xeral** no réxime de axuda.

Publicar o réxime en internet e mantelo durante a vixencia do réxime.

Hai algunhas regras específicas para as axudas aos proxectos I+D+i > 3 millóns € e para os grandes proxectos de investimentos encadrados nas axudas de finalidade rexional

(RXEC) – Control e Seguemento (Artigos 10 e 11)

Os Estados membros:

-levarán rexistros dos réximes de axudas e das axudas individuais exentos en virtude do presente Regulamento.

Estes rexistros conterán toda a información:

-necesaria para demostrar que se cumplen os requisitos establecidos no presente Regulamento,

-incluída a información sobre a condición de calquera empresa cuio dereito a beneficiarse de axudas ou bonificacións dependa da súa condición de pequena ou mediana empresa,

-a información sobre o efecto incentivador da axuda e

-a información que permita determinar o importe exacto dos costes subvencionables aos efectos da aplicación deste Regulamento.

Os **rexistros relativos ás axudas individuais** conservaranse durante **10 anos** a partires da data de concesión da axuda.

Os **rexistros relativos aos réximes de axudas** conservaranse durante **10 anos** a partires da data de concesión da derradeira axuda en aplicación do dito réxime.

***O informe anual** a transmitir á Comisión; e unha condición de validez.



1 *Introdución:* a normativa básica de axudas públicas (axudas de Estado)

2 Informe previo de coherencia e compatibilidade das axudas.

3 As axudas “de mínimos”. Os regulamentos de exención. (Comunicación)

- *As axudas de mínimos*

- O Regulamento Xeral de Exención por Categorías (comunicación de axudas horizontais)

4 A notificación previa. Exemplos e casos prácticos.

O procedemento de notificación previa (1)

- As autoridades nacionais preparan un formulario de notificación: (regulamento de procedemento)

(En Galicia: Xestor>DXPF>DXRE e AE)

As autoridades nacionais (MAEC) dirixen a notificación á Comisión Europea pola aplicación informática SANI, via representación permanente de España ante a UE (REPER)

- A Comisión Europea dispón de 2 meses* para examinar a axuda e:

Declarar que non existe axuda

Non poñer obxeccións (aprobar)

Iniciar un procedemento de exame

Tomar unha decisión negativa

(Na práctica, de 3 a 6 meses a media de duración do procedemento.)

- Outras posibilidades:

Notificación por seguridade xurídica

Pre-notificación

O procedemento de notificación previa (2)

Condicionamento de subvencións en trámite de NOTIFICACIÓN

Art. 17.4 (RLSG) **O pagamento da subvención estará en todo caso condicionado** a que os órganos competentes da Unión Europea adoptasen unha **decisión** de non formular obxeccións a esta ou declarasen a subvención compatible co mercado común e **nos termos en que a dita declaración se realice, extremo este que deberá constar no acto administrativo de concesión.**

Art. 17.5 (RLSG) Igualmente, cando os órganos da **Unión Europea** condicionasen a decisión de compatibilidade establecendo **esixencias ou requisitos** cuxo cumprimento puidese verse afectado pola actuación do beneficiario, as condicións establecidas **deberán trasladarse ao beneficiario**, entendendo que son asumidas por este se no prazo de **dez días** desde a súa notificación non se producise a **renuncia** á subvención concedida.

NA NORMATIVA COMUNITARIA: artigo 3 do Regulamento (CE) N° 659/1999,

–CLÁUSULA DE EFECTO SUSPENSIVO–

“La ayuda que deba notificarse a tenor del art, 1.2 no podrá llevarse a efecto...

CIRCULAR 1 e 2*/2010

ANEXO. LISTA PREVIA DE COMPROBACIÓN

sobre elixibilidade inicial de axudas/subvencións

no Pograma Operativo FSE 2007-2013

En relación coa normativa de axudas de estado débese comprobar:

17. Cando se trate dunha axuda de estado xa notificada á CE, ¿consta tal indicación no texto/(expediente)? (Circular 2. s)
18. Cando a axuda de estado se acolle a un Regulamento de exención, ¿consta así expresamente indicado no texto, xunto coa información que no seu caso esixa o dito Regulamento? (Circular 2. t).
19. Cando a axuda que en principio cumpre os requisitos de axuda de estado se acolle a un/s Regulamento/s de “minimis”, ¿consta así expresamente indicado no texto, xunto coa información que no seu caso exixa o/s dito/s Regulamento/s? (Circular 2. u).
20. Cando se trate de axudas de estado que deban notificarse previamente á Comisión Europea, inclúense no texto as cláusulas “suspensiva” e “Deggendorf”, (Circular 2. w) e x).

***ANEXO. LISTA PREVIA DE COMPROBACIÓN
sobre elixibilidade inicial de axudas/subvencións
no Pograma Operativo FSE 2007-2013***

En relación co punto 20 da Lista de comprobación:

20. Cando se trate de axudas de estado que deban notificarse previamente á Comisión Europea, inclúense no texto as cláusulas “suspensiva” e “Deggendorf”, (Circular 2. w) e x).

-Cláusula suspensiva: “O pagamento das axudas estará, en todo caso, condicionado a que os órganos competentes da Unión Europea adopten unha decisión de non formular obxeccións ou declaran a axuda compatible co mercado común e nos termos en que a devandita declaración se realice, aspecto este que deberá constar no acto administrativo de concesión.”

-Cláusula Deggendorf: Na comunicación á Comisión as autoridades españolas deberán comprometerse a no admitir ningunha solicitude de cualquier entidade establecida en (Galicia*) que non achegue una declaración xurada asinada polo seu representante manifestando na mesma que a entidade non accedeu a ningunha axuda declarada ilegal e incompatible pola Comisión o que, se a entidade tivera recibido tal tipo de axuda, que esta foi totalmente reembolsada ou depositada nunha conta bloqueada xunto cos intereses correspondentes.



XUNTA DE GALICIA
CONSELLERÍA DE FACENDA
Dirección Xeral de Planificación e Fondos



UNIÓN EUROPEA

FONDO EUROPEO DE
DESENVOLVEMENTO REXIONAL
"Unha maneira de facer Europa"
FONDO SOCIAL EUROPEO
"O FSE inviste no teu futuro"

CURSO FC11028 A xestión dos Fondos Feder-Fse 2007/2013 **Santiago de Compostela (2), 24 outubro a 9 novembro de 2011**

MÓDULO Axudas Públicas, 25 e 26 de outubro de 2011



Dirección Xeral de Planificación e Fondos
Servizo de Coordinación de Políticas Comunitarias

axudas@conselleriadefacenda.es