

II

EMPREGO PÚBLICO

Estudo preliminar.

Carmen M^a Salgueiro Moreira**1.- Réxime estatutario dos funcionarios públicos.**

En materia de función pública corresponde ao Estado, en virtude do establecido no artigo 149.1.18^a CE, a competencia para establecer as “*bases del régimen estatutario de los funcionarios públicos*”; expresión que ha de entenderse referida, como ten declarado o Tribunal Constitucional, aos funcionarios de todas as Administracións públicas, debendo, por conseguinte, entenderse incluídos no dito título competencial tanto os funcionarios da Administración do Estado como os das Administracións das Comunidades Autónomas e os das Corporacións Locais (SSTC 57/1982, do 27 de xullo; 25/1983, do 7 de abril; 76/1983, do 5 de agosto; 85/1985, do 10 de xullo; 235/1991, do 12 de decembro; 385/1993, do 23 de decembro; 37/2002, do 14 de febreiro, ou 156/2015, do 9 de xullo). Tamén queda incluído naquela expresión o persoal estatutario dos servizos de saúde, que teñen unha relación funcional especial (SSTC 20/2017, do 2 de febreiro, e 127/2019, do 31 de outubro).

Pola súa banda, conforme o artigo 28. Un EAG, a Comunidade Autónoma galega ten competencia de desenvolvemento lexislativo e execución da lexislación do Estado, nos termos que esta estableza, en materia de “*régimen estatutario de sus funcionarios*”; expresión que abrangue os funcionarios ao servizo da Comunidade Autónoma. Ademais, ha de terse en conta a competencia prevista no artigo 27. Dous EAG respecto das “*funciones que sobre el Régimen Local correspondan a la Comunidad Autónoma al amparo del artículo ciento cuarenta y nueve, uno, dieciocho, de la Constitución y su desarrollo*”; título competencial en materia de réxime local “*de carácter globalizador en cuanto comprensivo de la totalidad de los aspectos que se refieren a la Administración local (STC 233/1999, de 16 Dic., FJ 4), incluida, por tanto, la función pública local*” (STC 37/2002, do 14 de febreiro).

Dunha interpretación conxunta dos mencionados preceptos constitucional e estatutarios resulta, pois, que corresponde ao Estado o establecemento das bases do réxime estatutario dos funcionarios das Administracións públicas (estatal, autonómica e local) e á Comunidade Autónoma de Galicia a competencia de desenvolvemento lexislativo e a execución das bases do dito réxime estatutario no que se refire aos funcionarios ao servizo da Comunidade Autónoma e ao servizo das corporacións locais radicadas no seu ámbito territorial (por todas, SSTC 37/2002, do 14 de febreiro; 156/2015, do 9 de xullo, ou 38/2021, do 18 de febreiro).

Sentado o anterior, respecto do alcance da expresión “*régimen estatutario de los funcionarios públicos*”, empregada polos artigos 103.3 e 149.1.18^a CE, o Tribunal Constitucional ten sinalado que os seus contornos non poden definirse en abstracto e *a priori*, debendo entenderse

comprendida no seu ámbito, en principio *“la normación relativa a la adquisición y pérdida de la condición de funcionario, a las condiciones de promoción de la carrera administrativa y a las situaciones que en ésta puedan darse, a los derechos y deberes y responsabilidad de los funcionarios y a su régimen disciplinario, así como a la creación e integración, en su caso, de cuerpos y escalas funcionariales y al modo de provisión de puestos de trabajo al servicio de las Administraciones públicas”* (STC 99/1987, do 11 de xuño, ou a máis recente STC 154/2017, do 21 de decembro). Igualmente ten indicado que na dita competencia estatal cabe incluír *“previsiones relativas a las retribuciones de los funcionarios, comunes a todas las Administraciones públicas, pues ello hallaría su fundamento en los principios constitucionales de igualdad y solidaridad”* (SSTC 96/1990, do 24 de maio; 237/1992, do 15 de decembro; 103/1997, do 22 de maio, e 148/2006, do 11 de maio, entre outras). Isto último enténdese sen prexuízo do que se indicará posteriormente respecto da cuantificación e limitación das retribucións do persoal funcionario; aspectos que conectan con outra competencia estatal que é a prevista no artigo 149.1.13ª CE.

Tamén se inclúen na competencia básica estatal en materia de réxime estatutario dos funcionarios públicos, con fundamento nos mesmos principios de igualdade e solidariedade, previsións relativas a permisos, licenzas e vacacións dos funcionarios, comúns a todas as Administracións públicas -tanto as relativas aos diferentes conceptos de ausencia temporal xustificada ao posto de traballo, como á duración daqueles- (STC 156/2015, do 9 de xullo), así como a fixación da duración mínima da xornada de traballo (STC 99/2016, do 25 de maio). Encádrase, así mesmo, nesta competencia estatal a regulación básica da acción social, conforme á STC 33/2017, do 1 de marzo, relativa ao persoal estatutario dos servizos de saúde, pero cuxa doutrina a STC 127/2019, do 31 de outubro, declarou aplicable a todo o persoal funcionario ao servizo das Administracións públicas.

Outras materias que o Tribunal Constitucional ten incluído na competencia estatal que nos ocupa son: a mobilidade do persoal funcionario (STC 8/2010, do 27 de abril); as regras sobre representación e acción colectiva dos funcionarios públicos (STC 102/1988, do 8 de xuño); as situacións administrativas (STC 1/2003, do 16 de xaneiro) ou a reserva ao persoal funcionario de determinadas funcións *“que se delimitan mediante cláusulas generales –“funciones que impliquen la participación directa o indirecta en el ejercicio de las potestades públicas o en la salvaguarda de los intereses generales del Estado o de las Administraciones Públicas”–, y atribuye a las leyes autonómicas de desarrollo de cada Administración pública la fijación de los “términos” en los que se lleve a cabo ese ejercicio (...) que incluye tanto la precisión de las concretas funciones que debe corresponder exclusivamente al personal funcionario como la determinación de las modalidades según las cuales los funcionarios pueden desarrollar las referidas funciones”* (STC 236/2015, do 19 de novembro).

Ademais, conforme o sinalado na STC 156/2013, do 23 de setembro, tamén atopa acomodo no artigo 149.1.18ª CE a determinación dos rasgos definitorios esenciais dos distintos tipos de persoal ao servizo das Administracións Públicas (incluído o persoal eventual).

Particular atención ten dedicado o Tribunal Constitucional á materia relativa ao acceso e á promoción no eido da función pública, dada a súa conexión co dereito fundamental do artigo 23.2 CE.

Así, no que atinxe ao acceso, sinala, por exemplo, a STC 238/2015, do 19 de novembro, que:

“(…) encaja en las bases del régimen estatutario de los funcionarios públicos la norma estatal que prevé que la adquisición de tal condición se verificará mediante convocatorias abiertas. Encajan también, por implicar una modulación de dicha norma, las excepciones que eventualmente se puedan prever a tal regla general. De este modo, el legislador autonómico no actuará dentro de sus competencias si regula supuestos de acceso a la función pública en que la participación no sea libre más allá de aquellos que encuentren amparo en la normativa básica. Así lo ha declarado este Tribunal a la vista tanto del régimen básico previsto en la Ley 30/1984 (por todas, SSTC 151/1992, de 19 de octubre, FJ 3, y 302/1993, de 21 de octubre, FJ 3) como del regulado en la LEEP (STC 111/2014, de 26 de junio, FJ 3), debiendo extender ahora esta declaración al previsto en el texto refundido de la Ley del estatuto básico del empleado público y actualmente vigente.

4. Ahora bien (...) los supuestos de adquisición de la condición de funcionario de carrera en que se exceptúe la regla del carácter abierto, aun cuando estén contemplados en la normativa básica, podrán ser contrarios a la Constitución si desconocen el derecho fundamental de acceder en condiciones de igualdad a la función pública exart. 23.2 CE. En este sentido resulta muy elocuente el pronunciamiento de la STC 151/1992, de 19 de octubre, FJ 3, según la cual “el derecho a la igualdad en el acceso a la función pública supone una limitación fundamental a la práctica de las pruebas restringidas para el acceso a la función pública, las cuales, en general, han de considerarse como un procedimiento proscrito por el referido precepto constitucional (STC 27/1991, fundamento jurídico 5º.c). Por ello mismo, en fin, la admisibilidad de estas pruebas, aun cuando el legislador estatal para casos singulares las haya previsto, debe ser verdaderamente excepcional y objeto de una interpretación restrictiva (por ejemplo, ATC 13/1983, fundamento jurídico 2)”.

Sobre las razones que pueden justificar, sin lesión del art. 23.2 CE, las pruebas restringidas para el acceso a la función pública, el Tribunal ha resuelto de un modo reiterado [SSTC 27/1991, de 14 de febrero, FJ 5 c); 60/1994, de 28 de febrero, FJ 5; 16/1998, de 26 de enero, FJ 5; y 12/1999, de 11 de febrero, FJ 3; 126/2008, de 27 de octubre, FJ 3, y 130/2009, de 1 de junio, FJ 3] que “no cabe excluir que, en determinados casos excepcionales, la diferencia de trato establecida en la Ley en favor de unos y en perjuicio de otros pueda considerarse como razonable, proporcionada y no arbitraria a los efectos de la desigualdad de trato que establece, siempre que dicha diferenciación se demuestre como un medio excepcional y adecuado para resolver una situación también excepcional, expresamente prevista en una norma con rango de Ley y con el objeto de alcanzar una finalidad constitucionalmente legítima, entre las que se integra también la propia eficacia de la Administración Pública“(…)”

Doutrina reiterada na posterior STC 154/2017, do 21 de decembro, na que se insiste en que “el art. 23.2, en relación con el 103.3 CE, instituye un derecho de acceso en condiciones de igualdad, al que se opone la integración automática de determinados grupos en la función pública (STC 302/1993, de 21 de octubre), así como, en principio y salvo excepciones, las llamadas “pruebas restringidas” para el acceso a la función pública (SSTC 27/1991, de 14 de febrero; 151/1992, de 19 de octubre; 4/1993, de 14 de enero; 60/1994, de 28 de febrero; 16/1998, de 26 de enero; o 12/1999,

de 11 de febrero)” (STC 111/2014, de 26 de junio, FJ 2).” Na mesma liña se pronuncia a máis recente STC 38/2021, do 18 de febreiro.

Ademais, a STC 154/2017, do 21 de decembro, citada, engade, respecto da promoción interna, que:

“(…) El derecho de promoción interna comprende la posibilidad de ascenso al grupo inmediatamente superior al que pertenece el funcionario, lo que se relaciona con los dos principios rectores de los que parte el sistema general de función pública. La consideración de los títulos académicos exigidos para el acceso como criterio taxonómico para clasificar los cuerpos, escalas, clases y categorías de funcionarios y el mandato de la exigencia de que la promoción interna del personal, derecho individual de los funcionarios, se haga atendiendo a los requisitos exigidos para acceder a la función pública y, por consiguiente, respetando la exigencia de la titulación precisa para el ingreso en el grupo al que intentan ascender, en tanto que esa exigencia se relaciona con los principios constitucionales de igualdad, mérito y capacidad, informadores de nuestro sistema de función pública. De acuerdo con el art. 103.3 CE, la consagración del principio de mérito y capacidad para el ingreso en la función pública constituye un presupuesto básico de la configuración de una función pública profesionalizada. Este principio, directamente relacionado con el derecho fundamental del art. 23.2 CE, también es aplicable a la carrera administrativa y a la provisión de puestos de trabajo entre quienes ya son funcionarios públicos (entre otras, SSTC 293/1993, de 18 de octubre, FJ 4; 365/1993, de 13 de diciembre, FJ 7, y 221/2004, de 29 de noviembre, FJ 4).

Así, el requisito de la posesión de la titulación bastante para el acceso y promoción en el ámbito de la función pública constituye parte de ese núcleo esencial del estatuto de los funcionarios públicos, pues estamos ante una cuestión que conecta con el derecho fundamental de acceso en condiciones de igualdad a las funciones públicas (art. 23.2 CE) y con los principios constitucionales que deben integrarlo (SSTC 113/2010, FJ 3 y 111/2014, FJ 3). La pretendida dispensa de titulación implica así un desconocimiento de los principios de mérito y capacidad previstos para el acceso a la función pública en la normativa impugnada, que “menoscaba la capacidad como requisito absoluto para el desempeño de cada puesto de trabajo concreto y niega el mérito como elemento relativo de comparación y preferencia para el acceso o nombramiento” (STC 388/1993, de 23 de diciembre, FJ 2) en la medida en que rompe uno de los aspectos esenciales del régimen general aplicable en todo el territorio nacional (...).”

Na materia relativa ao réxime estatutario dos funcionarios públicos cómpre salientar ademais como a competencia autonómica na materia pode atopar un límite tamén no exercicio lexítimo doutra competencia estatal cal é a relativa ao establecemento das bases da planificación económica xeral ex artigo 149.1.13ª CE. Así, como recordan, con cita doutras, as SSTC 34/2013, do 14 de febreiro, ou 82/2017, do 22 de xuño, o Tribunal Constitucional ten admitido que esta competencia estatal pode limitar decisións da Administración sobre ámbitos da súa organización como a taxa de reposición de efectivos (SSTC 171/1996, do 30 de outubro; 62/2001, do 1 de marzo; e 24/2002, do 31 de xaneiro) ou o incremento da retribución dos seus funcionarios

(por todas, STC 222/2006, do 6 de xullo). As leis autonómicas poderán incluír medidas adicionais de contención de gastos (tanto do persoal funcionario como do persoal laboral), sempre que ao facelo respecten as competencias estatais, pois tanto o artigo 149.1.13ª CE como o principio de coordinación coa Facenda estatal do artigo 156.1 CE presupoñen a capacidade das Comunidades Autónomas para definir os seus gastos (STC 127/2019, do 31 de outubro).

Por último, procede facer referencia a algúns réximes funcionariais especiais que teñen sido obxecto de atención polo Tribunal Constitucional.

Por unha banda, no que respecta aos Notarios, trátase de funcionarios públicos do Estado, integrados nun corpo único nacional, polo que corresponde ao Estado “*por estar integrados dentro de su propia Administración, (...) ejercer con toda amplitud, tanto en lo relativo a la ordenación de la función pública que desempeñan, que, en parte, se canaliza a través de los Colegios Notariales, cuanto en lo concerniente al régimen estatutario de sus funcionarios*” (por todas, STC 120/1992, do 21 de setembro, e as sentenzas que nela se citan); doutrina reiterada, respecto dos Rexistradores, na STC 207/1999, do 11 de novembro. As competencias autonómicas relativas ao nomeamento de Notarios e Rexistradores e á participación da Comunidade Autónoma na fixación das demarcacións notariais e rexistrais e na determinación do número de Notarios (previstas no artigo 26 EAG) han de entenderse taxativamente e como “*facultades de ejecución de la legislación estatal*” (STC 207/1999, do 11 de novembro, e as sentenzas que nela se citan).

Por outra banda, respecto dos funcionarios dos Corpos docentes universitarios, o Tribunal Constitucional ten salientado, por exemplo, na STC 176/2015, do 22 de xullo, como:

“(...) los funcionarios de los Cuerpos docentes universitarios ‘no son funcionarios [de la Comunidad Autónoma] o de su Administración Local ...’ (SSTC 26/1987 y 146/1989), y (...) ‘si bien inicialmente son funcionarios de la Universidad para la que son nombrados, ello no impide su traslado a otras Universidades mediante los concursos de méritos regulados por la Ley, y esta condición de funcionarios interuniversitarios o comunicables entre las diferentes Universidades justifica la aplicación al caso de las competencias exclusivas del Estado que se determinan en el art. 149.1.1, y especialmente en el art. 149.1.18 de la Constitución’ (SSTC 26/1987 y 146/1989). Así, pues, no es cierto, (...) que, en el régimen estatutario de funcionarios que no pertenecen a los Cuerpos de las Comunidades Autónomas, tengan éstas la competencia del desarrollo legislativo de las bases establecidas por el Estado, ya que en sus respectivos Estatutos de Autonomía han asumido tal competencia sólo para el régimen estatutario de sus propios funcionarios. Ello no significa, en modo alguno, que las Comunidades Autónomas no tengan competencias de desarrollo legislativo en la regulación de la actividad docente, pues pueden tenerla en virtud de otros títulos competenciales distintos al del régimen estatutario de los funcionarios públicos. Por tanto, para definir la titularidad de las competencias controvertidas habrá que estar, en cada caso, al contenido concreto de los preceptos ..., de tal manera que, si dicho contenido pertenece al régimen estatutario de la función pública, el esquema bases-desarrollo no servirá para resolver el conflicto planteado, pues el Estado puede regular, sin distinción de bases y desarrollo, el estatuto de los funcionarios docentes universitarios, pertenecientes a los Cuerpos Nacionales, con el límite, claro está, de la autonomía universitaria (art. 27.10 de la C.E.)” (STC 235/1991,

de 12 de diciembre, FJ 2; en el mismo sentido, STC 131/1996, de 11 de julio, FJ 7). En definitiva, la competencia de desarrollo de las bases, que el precepto reconoce a las Comunidades Autónomas, debe entenderse con exclusión de lo que se refiere al estatuto de los funcionarios de los cuerpos docentes universitarios de carácter nacional (...)”.

E, no que atinxe ao persoal funcionario docente que imparte ensinanzas non universitarias, sinala a posterior STC 51/2019, do 11 de abril:

“(…) los funcionarios docentes que imparten enseñanzas no universitarias deben considerarse funcionarios de ámbito estatal, en el sentido de que pueden prestar servicios en el sistema educativo en cualquier parte del territorio nacional, con independencia de la administración educativa en la que ingresaron. De modo que el Estado puede establecer su régimen básico, lo que incluye la garantía de movilidad en el sistema educativo y la determinación del sistema de acceso (STC 213/2013, de 19 de diciembre, FJ 4) (...), debemos reiterar la condición de normas básicas de las relativas, por un lado, a la existencia de cuerpos de funcionarios públicos docentes, con independencia de que esos funcionarios presten servicio en una administración educativa concreta, y, por otro, de las referidas al sistema utilizado para el acceso de tales funcionarios mediante un concurso oposición. Por extensión, de la misma condición de norma básica deben participar las normas que el Estado considere necesario adoptar para clasificar, definir y caracterizar a cada cuerpo de funcionarios, como son la titulación requerida, las enseñanzas impartidas, las funciones asignadas y las especialidades docentes que componen el sistema de cuerpos docentes.

Al mismo tiempo debemos recordar que, a pesar del encuadramiento principal de las normas sobre cuerpos de funcionarios públicos docentes en la materia de función pública, la regulación de ciertos aspectos referidos a esos cuerpos puede presentar una conexión más directa con la materia de educación (...) Las comunidades autónomas pueden ordenar la función pública docente en el marco de sus competencias, respetando en todo caso las normas básicas (...)”

Por último, no que respecta ao persoal funcionario da administración local con habilitación de carácter nacional, procede traer a colación o sinalado na STC 45/2017, do 27 de abril, a teor da cal:

“(…) Las normas destinadas a asegurar la independencia y profesionalidad de los secretarios e interventores –los órganos de control– respecto de las corporaciones locales –las entidades controladas–, hallan cobertura en el artículo 149.1.18 CE como bases en materia de función pública local (STC 32/2002, de 14 de febrero, FFJJ 5 y 8). A su vez, cabe reconducir a la competencia normativa plena sobre haciendas locales (art. 149.1.14 CE) el “régimen de controles internos de la actividad local destinado a proteger la integridad de los caudales públicos, así como la legalidad, eficacia y eficiencia en su gestión”.

Na mesma sentenza se engade, respecto da atribución ao Estado de determinadas tarefas executivas relativas a estes funcionarios, que:

“(...) todas las tareas de ejecución relacionadas con los funcionarios locales con habilitación de carácter nacional corresponden, en principio, a las Comunidades Autónomas por virtud de sus Estatutos, que les atribuyen las competencias de ejecución relacionadas con el régimen local. No obstante, el Estado puede por excepción llegar a atraer algunas de estas tareas al amparo de los números 18 y 14 del artículo 149.1 CE. Tales títulos dan cobertura, no solo a la aprobación de un régimen jurídico de los controles internos de la actividad local; autorizan también una política que, destinada a realizar los principios constitucionales de legalidad (arts. 9, apartados 1 y 3, 103.1 y 133.4 CE), eficiencia y economía (art. 31.2 CE), asignación equitativa de los recursos públicos (art. 31.2 CE), subordinación de la riqueza nacional al interés general (art. 128.1 CE), estabilidad presupuestaria (art. 135 CE) y control (art. 136 CE), centralice determinados controles o facultades de selección, formación y sanción de los funcionarios locales con habilitación nacional para llevarlos a cabo, pero solo por excepción, sin impedir los controles de las propias Comunidades Autónomas y sin excluir que estas intervengan en el reclutamiento, formación y sanción de ese colectivo funcional (...)”

2.- Persoal laboral ao servizo das Administracións Públicas.

A materia de emprego público abrangue tamén ao persoal laboral que presta servizo nas Administracións Públicas, respecto do cal os títulos competenciais en xogo non son os antes examinados en materia de réxime estatutario dos funcionarios, ao tratarse o persoal funcionario e o persoal laboral de tipos diferentes de persoal. En efecto, como salientan as SSTC 99/2016, do 25 de maio, e 127/2019, do 31 de outubro, respecto do persoal laboral do sector público ha de terse en conta a competencia exclusiva estatal sobre lexislación laboral do artigo 149.1.7ª CE; título competencial que ten *“un sentido concreto y restringido, coincidente por lo demás con el uso habitual, como referido solo al trabajo por cuenta ajena, entendiéndose por consiguiente como legislación laboral aquella que regula directamente la relación laboral, es decir, para recoger los términos de la Ley 8/1980, de 10 de marzo, la relación que media entre los trabajadores que presten servicios retribuidos por cuenta ajena y los empresarios”* (SSTC 35/1982, do 14 de xuño, e 95/2002, do 25 de abril, entre outras, e, no mesmo sentido, ATC 228/2015, do 15 de decembro). Ha de terse presente que non estamos ante unha competencia estatal básica, senón exclusiva *“comprendiendo por ello tanto las leyes y normas con rango de ley como los reglamentos, de conformidad con el art. 149.1.7 CE; esto excluye absolutamente la intervención legislativa de las comunidades autónomas en esta materia”* (por todas, SSTC 18/1982, do 4 de maio; 35/1982, do 14 de xuño; 7/1985, do 25 de xaneiro; 86/1991, do 25 de abril; 51/2006, do 16 de febreiro, ou 244/2012, do 18 de decembro).

Agora ben, pese ao carácter exclusivo da competencia estatal en materia de lexislación laboral, o feito de que o persoal laboral estea ao servizo da Administración determina a posibilidade de que as Comunidades Autónomas poidan regular determinados extremos respecto deste persoal, fundamentalmente no exercicio da súa autonomía orzamentaria (artigo 156 CE) e ao abeiro das súas competencias en materia de autoorganización. Resulta de interese traer a calación o indicado sobre o particular na STC 127/2019, do 31 de outubro, a teor da cal:

“(…) La doctrina de este Tribunal ha señalado que tanto el art. 156.1 CE como el art. 149.1.13 CE presuponen la capacidad de las comunidades autónomas para definir sus gastos (AATC 55/2016, de 1 de marzo, FJ 6; 83/2016, de 26 de abril, FJ 4, y 145/2016, de 19 de julio, FJ 4). Esa capacidad se incardina precisamente dentro de la autonomía financiera que la Constitución reconoce a las comunidades autónomas (art. 156.1 CE). De conformidad con su autonomía financiera, por tanto, cada comunidad autónoma fija las retribuciones y establece para su personal, tanto el sometido al régimen funcionarial como al laboral, las compensaciones, ventajas y ayudas que considera oportunas o que resulten de la negociación colectiva, respetando los límites impuestos con carácter general por el Estado. La capacidad de las comunidades autónomas para definir sus gastos en los correspondientes presupuestos solo queda desplazada o modulada en la medida en que el Estado haya ejercido sus competencias ex art. 149.1.13 CE o al amparo de otro título competencial. Las comunidades autónomas están obligadas a respetar las medidas de contención del gasto de personal establecidas por el Estado, pero, respetando las existentes o no existiendo tales medidas, su competencia en materia económica les faculta para llevar a cabo las medidas de contención del gasto de personal que crean necesarias. Esas medidas autonómicas de contención del gasto público serán constitucionales siempre que no entren en contradicción con las medidas que el Estado pueda establecer válidamente con esta misma finalidad al amparo de las competencias que le atribuye el art. 149.1.13 CE.

Corresponde también a las comunidades autónomas, respecto de todo el personal a su servicio, independientemente de que su vínculo sea funcionarial o laboral, y en virtud de las competencias que sus estatutos les reconozcan para organizar sus instituciones en general, y el personal a su servicio en particular, la determinación de las condiciones concretas de trabajo de dicho personal (AATC 55/2016, FJ 5, y 83/2016, FJ 3, y STC 99/2016, FJ 7). Ahora bien, el ejercicio que cada comunidad autónoma haga de esta competencia se entiende “sin perjuicio de las competencias estatales ex art. 149.1 CE” (STC 99/2016, FJ 7), esto es, será un ejercicio constitucionalmente legítimo mientras no desconozca o menoscabe las decisiones que el Estado pueda adoptar en virtud de sus competencias propias (...).”

Pois ben, no contexto competencial analizado, cabe salientar, como principais textos normativos estatais, o Texto refundido da Lei do Estatuto Básico do Empregado Público, aprobado polo Real decreto legislativo 5/2015, do 30 de outubro, a Lei 53/1984, do 26 de decembro, de incompatibilidades do persoal ao servizo das Administracións Públicas, e, respecto do persoal estatutario, a Lei 55/2003, do 16 de decembro, do Estatuto Marco do persoal estatutario dos servizos de saúde. E, no eido autonómico, recóllense neste apartado da presente obra catro leis: a Lei 17/1989, do 23 de outubro, de creación de escalas de persoal sanitario ao servizo da Comunidade Autónoma; a Lei 2/2015, do 29 de abril, do emprego público de Galicia; a Lei 2/2022, do 6 de outubro, de medidas extraordinarias dirixidas a impulsar a provisión de postos de difícil cobertura de determinado persoal estatutario con título de especialista en ciencias da saúde do Servizo Galego de Saúde; e a Lei 5/2022, do 21 de decembro, de medidas urxentes para a redución da temporalidade no emprego público da Comunidade Autónoma de Galicia.¹

¹ Xunto a estes dous textos legais debe terse en conta tamén a regulación contida na Lei 1/2012, do 29 de febreiro, de medidas temporais en determinadas materias do emprego público da Comunidade Autónoma de Galicia, na parte que permanece vixente.

Tamén cabe citar, pese a tratarse dunha lei de vixencia temporalmente limitada, a Lei 4/2022, do 22 de novembro, pola que se aproba unha retribución de carácter extraordinario para os empregados do sector público autonómico de Galicia, en aplicación do previsto no Real decreto lei 18/2022, do 18 de outubro (DOG núm. 223, do 23 de novembro).