

## Xornadas sobre a xestión da función pública nos países da Unión Europea e Hispanoamérica

EGAP, Santiago de Compostela, 22 e 23 de setembro de 1997

Bolseiro da EGAP | José María Rebolledo Varela

Organizado pola Escola Galega de Administración Pública (EGAP), en colaboración co Centro Latinoamericano de Administración para o Desenvolvemento, (CLAD), realizouse os días 22 e 23 de setembro de 1997, un seminario internacional que tivo por obxecto reflexionar e someter a debate as cuestións relacionadas coa "Xestión da función pública nos países da Unión Europea e Hispanoamérica".

O seminario internacional foi dirixido a tódolos estudiosos, profesionais, e interesados en xeral que desexaron afondar na materia obxecto do mesmo.

A sesión inaugural presidiuna Dositeo Rodríguez Rodríguez, conselleiro da Presidencia e Administración Pública da Xunta de Galicia, que estivo acompañado na tribuna de oradores por Francisco Villar, secretario de Estado para as Administracións Públicas; Domingo Bello Janeiro, director xeral da EGAP; Turkia Ould

Daddah, directora xeral do Instituto Internacional de Ciencias Administrativas; Fred F. Ridley, membro do Instituto de Administración e Xestión Pública da Universidade de Liverpool, e o ilustre profesor Dr. Sr. Garrido Falla, na súa calidade de antigo presidente da sección española do IIAS.

Despois dunhas palabras de agradecemento do director da EGAP, Domingo Bello Janeiro, tanto pola asistencia de tan ilustres conferenciantes como pola do interese mostrado polas numerosas persoas asistentes ó acto, tomou a palabra o Sr. Fred F. Ridley, no relatorio principal do cal se referiu ás “tres grandes tendencias na Administración pública en Europa”, caracterizada segundo o relator por unha “nova democracia, nova xestión e nova Europa”, que segundo o profesor da Universidade de Liverpool implican cambios de actitude e de comportamento; cambios no que adoitamos chamar cultura administrativa”.

O seminario internacional foi por último, e na súa sesión inaugural, aberto pola conferencia de Francisco Villar, secretario de Estado para as Administracións Públicas, quen destacou, entre outras cousas, que “a evolución de cada Administración e o desgaste do sistema existente, precisa importantes reformas nas administracións públicas; entre outras, o establecemento e a implantación de diversas técnicas, como a dirección por obxectivos, ou o sistema de indicadores para o control da xestión; e son estas as medidas que se repiten en tódolos procesos de reforma administrativa e que permiten levar á práctica con éxito os cambios necesarios para conseguilos resultados perseguidos”.

O secretario de Estado fixo fincapé en que “tódolos procesos de reforma administrativa deben persegui-lo establecemento dun novo modo de relación cos cidadáns”.

Francisco Villar sinalou “que existen uns trazos comúns para todos estes procesos que en definitiva perseguen o establecemento dun novo modo de relación cos cidadáns; o relator fixo fincapé en dous destes trazos:

1º. O cuestionamento por parte da sociedade da capacidade dos poderes públicos para desenvolver unha xestión eficaz dos servicios, co fin de formular un cambio na xestión para que esta sexa máis eficaz.

2º. Un segundo trazo común viría dado polo cuestionamento de que os gobernos por si sós, sen o apoio da sociedade, non son capaces de realiza-la modernización e a reforma dos servicios públicos”.

Despois dunha breve pausa, reiniciouse o seminario coa celebración dunha sesión na que se tratou o tema: “A nova xestión e a función pública”, na que actuou como moderador Joaquín

López Rúa e na que participaron Sirpa Kekkonen, do Instituto Finés da Administración Pública, e Armelle Daumas, de Francia, relatora e participante respectivamente.

Nesta sesión matinal púxose de manifesto que a "razón fundamental dos grandes esforzos realizados polos gobernos dos países da OCDE son as restricións económicas que estes sufriron. Os gobernos tiveron que intensifica-los seus esforzos para reduci-lo gasto público, ou polo menos contelo. Isto levounos a incrementa-la presión para mellora-la eficiencia e a calidade da Administración e dos seus programas".

Os relatores sinalaron como puntos máis significativos, contidos nos programas de reforma das administracións públicas dos países da OCDE, os seguintes:

- Mellora-los servicios de información das administracións públicas: os cidadáns son clientes.
- Reducción de custos.
- Unha xestión pública orientada a mellora-lo seu funcionamento e a aumenta-la responsabilidade dos xerentes.
- Mellorar e flexibiliza-la interacción entre o sector público e o privado.

Coa intervención dos ditos relatorios púxoselle fin á sesión matinal.

O primeiro día do seminario, pola tarde, celebráronse dúas mesas redondas.

A primeira delas e co título: "Análise dos modelos de distribución territorial nos estados compostos" moderouna Jaime Bouzada Romero, inspector xeral de Servicios da Xunta de Galicia, e interviñeron por parte de Austria a profesora Ingrid Scaffer e, por parte de Bélxica, o conselleiro de Xestión Pública do EIAP, Robert Polet, que disertou sobre "Bélxica federal: unha construción complexa pero equilibrada".

Ingrid Scaffer falou acerca da "Distribución territorial na federación austríaca", e insistiu en que, en termos xerais, nos estados federais, o principio de homoxeneidade se considera como un impedimento ós seus esforzos por modernizar e mellora-las normativas que regulan os funcionarios ó servicio dos estados e municipios, aínda que ás veces utilizan o principio como protección contra as numerosas esixencias dos sindicatos dos funcionarios. O principio de homoxeneidade debe ser entendido no sentido de que as leis que regulan a función pública estatal non deben diferir das leis federais sobre a mesma materia, ata tal punto que non impiden a alternancia de servicio entre a federación, os estados e os municipios.



A continuación, e despois dunha breve pausa, iniciouse unha nova mesa redonda, a cal seguiu moderada por Jaime Bouzada Romero, e na que interviñeron como relatores o catedrático de dereito público da Universidade de Siena, Giancarlo Rolla, que disertou sobre o "Sistema de distribución territorial das competencias administrativas en Italia"; e o profesor Robert Hazel, do Reino Unido, que deleitou o público asistente ó acto cunha recensión histórica do que significa a Constitución británica (por outra parte non escrita), na que se manifesta unha indefinición de competencias no sistema político británico, no que, non obstante ó non haber carta magna escrita, o Parlamento de Westminster é a autoridade suprema, compatible con outros parlamentos como os recentemente constituídos de Escocia e Gales.

Despois dun animado coloquio no que se suscitaron numerosas intervencións por parte do público asistente rematouse a primeira xornada.

O día 23 de setembro, ás nove horas, e co título "A nova Europa e a función pública", celebrouse a segunda sesión do seminario internacional, que moderou Juan Rodríguez Yuste, e que contou coa participación do xa mencionado Robert Polet, conselleiro de Xestión Pública do EIAP de Bélxica.

Robert Polet comezou a súa intervención poñendo de manifesto que a Unión Europea non tiña competencias particulares en materia de Administración pública ou de función pública nos estados membros, materia esta que se rexe polo principio de subsidiariedade e como consecuencia é competencia dos organismos nacionais.

Sen embargo, segundo o relator, é posible valorar cómo repercutiu o proceso de integración europea co paso dos anos na organización da función pública nos distintos países da Unión. Isto ocorreu, en primeiro lugar, como resultado de que algunhas políticas sectoriais se viron afectadas polos distintos avances da UE e estas convertéronse en materia de política común ou en competencias compartidas entre a UE e os estados membros. En segundo lugar, e como consecuencia deste proceso, a repercusión pódese demostrar no aumento da cooperación entre as administracións públicas da UE e doutros círculos internacionais, especialmente a OCDE. Este proceso alimenta o diálogo e o intercambio de experiencias entre funcionarios e función pública e alimenta algún tipo de converxencia entre os avances destacados en cada Estado membro.

Robert Polet terminou a súa intervención e manifestou que "se a Administración pública continúa sendo, e probablemente


continuará durante moitos anos, unha prerrogativa dos organismos nacionais, o caso para a cooperación administrativa é certamente sólido. Converteuse nunha "obriga" para a función pública en Europa".

Finalmente, celebrouse a última das sesións previstas no calendario deste interesantísimo seminario internacional, e que contando coa participación de José Alberto Bonifacio, do Centro Latinoamericano de Administración para o Desenvolvemento (CLAD) e de Edgar Gonzáles Salas da Universidade de Colombia, tivo como obxectivo primordial trata-los "Programas da reforma da función pública nalgúns países hispanoamericanos".

José Alberto Bonifacio resaltou que "en América Latina, así como noutras rexións do mundo, se produciron importantes procesos de reforma estatal, dentro dos cales cómpre inscribi-lo tratamento das cuestións relacionadas coa carreira administrativa se se procura un enfoque comprensivo".

Dende outro punto de vista, o doutor Edgar González Salas sinalou que a reforma da Administración pública colombiana, inscrita nun contexto de cambio global, pero tamén condicionada por factores internos, e en especial por unha reorientación do patrón de intervención pública, foi moi dinámica dende o ano 1986 en adiante, e son as razóns deste proceso as que están asociadas a varios factores de carácter político, fiscal e institucional.

En último lugar, e para proceder á clausura do Seminario internacional sobre a "Xestión da función pública nos países da Unión Europea e Hispanoamérica", formuláronse unha serie de conclusións por parte de:

1. Fred F. Ridley, coordinador científico.
2. Turkia Ould Taddah, directora xeral do IIAS.
3. Domingo Bello Janeiro, director xeral da EGAP.
4. Dositeo Rodríguez Rodríguez, conselleiro da Presidencia e Administración Pública da Xunta de Galicia, que declarou oficialmente clausurado o presente seminario internacional. 

EGAP, Santiago de Compostela, 23 de setembro de 1996