

Manuel
Arenilla
Sáez

Modernización de la Administración Periférica

INAP, Madrid, 1992.

Nestes últimos tempos vén suscitando un grande interese o tema da racionalidade da Administración Pública. Esta cuestión problemática é abordada polo profesor Manuel Arenilla Sáez a propósito da Administración Periférica do Estado. Aínda que escrito antes da polémica suscitada pola proposta do presidente Fraga a prol da Administración Unica, este libro pode ser, implicitamente, aliñado con esta tese.

Topámonos, pois, cun libro oportuno que reflexiona sobre a Administración Pública dende a perspectiva da Ciencia da Administración, entendida esta como Ciencia distinta aínda que afín á Ciencia Política (páx. 33). O libro fai unha diagnose das eivas que, a xuízo do autor, ten a Administración Periférica do Estado e das medidas que propón para o seu tratamento no contexto dunha descrición da mesma moi detallada.

O libro comeza cun prólogo do profesor Mariano Baena del Alcázar no que se postula a revitalización da Administración Periférica, pois o prologuista teme a desaparición do Estado en grandes zonas do territorio español (páx. 18), cousa que implicaría considerar que as Administracións Au-


tonómica e Local non forman parte do Estado, o que parece certamente discutible. O prologuista parece contradicir neste aspecto, amais de noutros (pp. 19 e 33), ó autor que reclama a reducción ou mesmo nalgúns casos a supresión desta Administración Periférica.

Unha constante ó longo da obra é o tema da “competencia polo territorio”, algo imprecisamente definido e tratado, e que se manifesta nunha suposta competencia entre a Administración Periférica do Estado e as Administracións Territoriais.

O autor considera esta Administración Periférica Central concibida actualmente dun xeito irracional (páx. 44) e reclama, polo tanto, unha racionalización da mesma, que consistiría na asunción de toda ou boa parte das competencias da Administración Periférica Central polas Comunidades Autónomas. Nesta proposta a Administración Autonómica pasaría a desenvolver-las funcións que antes desempeñaba a Administración Central.

Cuestiónase tamén, ó longo da obra a figura do gobernador civil, así como a do delegado do goberno, para os que postula unha profunda reformulación das súas funcións, neste novo marco administrativo que nos propón. Entre moitas propostas de mellora, fai unha, ó meu ver especialmente interesante, que é a de colaboración das distintas administracións para conseguir así unha verdadeira racionalización da Administración Pública (páx. 82).

Extrae tamén unha interesante conclusión ó afirmar que unha das grandes funcións da Administración Periférica é a de facer senti-la presenza do Estado en tódalas partes; pon como exemplo disto o Campo de Xibraltar, que conta cun número de delegacións administrativas que non se corresponde coa súa poboación ou importancia económica.

En conclusión, encontrámonos cunha obra que reflexiona dende unha perspectiva nova sobre a problemática da Administración Pública, aínda que con algo de imprecisión e vaguidade, e que esperamos que sexa seguida por outras, dada a carencia de escritos sobre Administración Pública con este enfoque científico administrativo, para tratar de moderniza-la nosa Administración en prol da súa mellora en eficacia e eficiencia. 

Miguel Anxo Bastos Boubeta

Bolseiro do MEC