

A renovación da función pública.

Estratexias para frear a
corrupción política en España

La renovación de la función pública.

**Estrategias para frenar la
corrupción política en España**

The renewal of the public function.

Strategies to curb political
corruption in Spain

52
Regap

RAMIÓ MATAS, C.
Los Libros de la Catarata, Madrid, 2016

Regap



RECENSIONES

Generalmente, los trabajos o los ensayos elaborados en torno al análisis de la administración y gestión pública y de sus instituciones acostumbra a ser aportaciones teóricas basadas en abundante bibliografía, con un estricto rigor académico de corte formal y con la principal intención de perfeccionar el sistema conforme a un modelo idealista donde imperen los conceptos de buena gobernanza, ética pública, transparencia, rendición de cuentas, reforma o modernización administrativa.

La renovación de la función pública. Estrategias para frenar la corrupción política en España, de Carles Ramió, es una obra mucho más ambiciosa y se olvida de los formalismos. Asimismo, estamos ante un trabajo de implacable solidez académica e innegable profesionalidad, todo ello unido a un estilo ameno y desenfadado propio de uno de los mejores especialistas en Administración pública de España, como demuestra en sus –hasta el momento– 19 obras e innumerables estudios y artículos publicados. Además, su dilatada experiencia, no solo en la rama académica como catedrático de Ciencia Política y de la Administración, sino también por su contacto directo con el mundo administrativo y político durante los últimos treinta años, se ve reflejada a lo largo de las páginas que componen este ensayo honesto y encomiable.

Esta obra se presenta ante un escenario actual plagado de un incesante número de casos de corrupción que sacuden los cimientos del aparato gubernamental, administrativo, empresarial y social. Por consiguiente, la obra consigue demostrar que la corrupción no solo afecta e infecta a la esfera pública, sino que su naturaleza también es transversal. El profesor Ramió, con una estructura sencilla, divide esta obra en tres capítulos.

En primer lugar, analiza los datos y sucesos históricos recientes del fenómeno de la corrupción política en España. En esta parte, Carles Ramió realiza un breve recorrido por los primeros episodios de corrupción de mayor relevancia de nuestra historia reciente –como fueron los tan populares casos Roldán y Filesa a finales de los años 80 y a principios de los años 90, respectivamente– para así dar cuenta de las tres dimensiones de la corrupción española: la corrupción de carácter personal, la corrupción que deriva de la financiación ilegal de los partidos políticos y aquella corrupción que incide en las instituciones públicas.

En esta línea, el autor interpreta numerosos datos procedentes de distintos indicadores y variables de gran relevancia para el análisis de este fenómeno, como son el índice de percepción de la corrupción, el sobre coste de la contratación pública, el indicador de confianza política, la evasión fiscal o la economía sumergida, todo ello en comparativa con otros países de la Unión Europea.

Posteriormente –y como núcleo central del libro– desarrolla las causas más relevantes asociadas a la corrupción, estudia su naturaleza de carácter político y como afecta al ámbito empresarial y sindical, a los medios de comunicación y a una buena parte de nuestra sociedad.

Así, en el segundo capítulo, el profesor Ramió lleva a cabo un minucioso estudio de las causas de la corrupción política y las variables que intervienen en esas prácticas ilícitas. Estas causas reflejan, sin lugar a dudas, la necesidad imperiosa de una renovación o reforma sustancial de la función pública y de su estructura, como indica el propio título de la obra.

La excesiva relajación de las instituciones públicas ante esta lacra, el déficit de funcionarios dedicados a evitar y controlar la corrupción y la deficiente financiación de los partidos políticos son tres de las causas que Carles Ramió aborda con absoluta claridad y contundencia. A estas se les suman otras razones más controvertidas o que quizás pueden suscitar el debate como son la asimetría existente entre la dedicación política y los incentivos recibidos por los cargos políticos, la desmotivación y acomodamiento de los empleados públicos o la corrupción empresarial y su vinculación al tan famoso y peyorativo término de *las puertas giratorias*.

Además, es interesante el análisis que realiza el autor sobre la corrupción como parte de nuestra cultura social y sobre la labor de las organizaciones sindicales en las Administraciones públicas en las últimas décadas, las cuales han provocado lo contrario a lo esperado convirtiéndose, a pesar de estar destinadas a defender a los empleados públicos y fomentar un aparato administrativo fuerte y capacitado, en entidades extractivas, parasitarias y protagonistas de algunas de las más relevantes tramas de corrupción en España.

Esta segunda parte de la obra finaliza con el importante papel que ejercen los medios de comunicación a la hora de investigar, detectar e informar de las malas prácticas y disfunciones en el sistema político. A través de un análisis del comportamiento de los medios de comunicación en España ante estos sucesos, el autor detecta tres problemas fundamentales: el partidismo, su falta de independencia y su fuerte financiación derivada de las instituciones públicas de los diferentes niveles de gobierno. Así las cosas, Carles Ramió interpreta, en sentido amplio, cómo los medios de comunicación actúan como “cómplices por omisión” de la corrupción activa y como fuentes generadoras de confusión social.

En conclusión, para este autor la clave se encuentra en la renovación –organizativa e institucional– urgente de la clase política, para que esta se caracterice por su solidez profesional, su

transparencia y que, principalmente, esta nueva clase política posea legitimidad democrática y social.

Finalmente y partiendo de esta última premisa, en el tercer y último capítulo de este ensayo se recogen las proposiciones o estrategias elaboradas por el autor a fin de impulsar medidas reformistas que puedan ejecutarse a la mayor brevedad posible. En este punto, Ramió afirma que es preciso “modernizar nuestro sistema de partidos, nuestras instituciones básicas del Estado y nuestras Administraciones públicas para incorporar más inteligencia en sus funciones de implementación de políticas públicas y de control hacia los políticos, el mercado y la sociedad” (Ramió, 2016, p. 115).

Tales propuestas se estructuran en torno a los siguientes ejes básicos de acción y reforma: la apuesta por medidas de regeneración política, institucional y público-privada; el fomento de la transparencia, la evaluación de las instituciones públicas y la dotación de inteligencia a estas; la mejora de los sistemas de control y detección de casos de corrupción; y, en relación a la calidad de la función pública, la aplicación de la meritocracia en el acceso al empleo público y la profesionalización de la dirección pública.

Esta última parte de la obra recoge la verdadera aportación de Carles Ramió. A pesar de que algunas de las 25 proposiciones ya han sido tratadas por otros autores expertos en gestión pública, la aplicación conjunta y paulatina de todas ellas y el hecho de contar con instituciones y empleados públicos honestos – alejados de las prácticas corruptas y comprometidos con el servicio público – se convierte en la fórmula precisa para combatir estas dinámicas incesantes de desfalco público.

La detección imparable de los casos de corrupción en la actualidad y el gran talento y rigor científico que caracterizan a Carles Ramió justifican el epílogo que pone fin a esta obra. En este punto, el autor reserva la parte final para comprobar la veracidad de sus hipótesis y concluir que la envergadura real de este fenómeno es mayor de lo aparente.

Sin embargo, aunque tiene en cuenta el surgimiento de nuevos partidos políticos como factor que puede impulsar un cambio dentro del propio sistema y facilitar exponencialmente las transformaciones expuestas a fin de combatir así las dinámicas corruptas, hubiera sido coherente que el autor también hubiese planteado la excesiva intervención estatal en todos los ámbitos de la esfera pública como posible causa de la propagación acelerada del fenómeno de la corrupción. Por ello, este último aspecto de gran relevancia no se muestra en su obra y sería razonable tenerlo en cuenta.

Por todo lo expuesto anteriormente, esta publicación, elaborada por un perfecto conocedor de la Administración pública, debe convertirse en una lectura imprescindible y en una fuente de documentación y reflexión no solo para aquellos que ocupen puestos políticos o para aquellos que sean responsables públicos de alto nivel sino también para todos los que forman parte de las Administraciones públicas y para la sociedad en general, en la que repercuten directa e indirectamente todas las decisiones y acciones de servicio público.

Lorena Alonso Suárez

Universidad de Santiago de Compostela
lorena.alonso.suarez@gmail.com

Regap



RECENSIONES